

## La tragedia extractivista: **La crisis de las materias primas y el pago de impuestos**

*Pablo Villegas N.* (Investigador del CEDIB)

**L**a caída de los precios de las materias primas y de las exportaciones no tiene importancia para el gobierno ya que, para este, la economía nacional atraviesa un buen momento porque “las exportaciones no dinamizan la economía nacional, sino el mercado interno”. Prueba de esto según el gobierno son los datos del incremento de la demanda de cemento, facturación de los restaurantes, y el comportamiento del impuesto al valor agregado (IVA);<sup>1</sup> para nosotros, tres indicadores propios de una mentalidad feudal. Pero veamos a continuación cual es la realidad.

### **Las exportaciones de minerales, gas y soya cayeron en más del 50%**

El tercer trimestre del pasado año presentó un incremento en el valor de la exportación de minerales. Sin embargo, desde entonces hasta la fecha se ha producido

una caída alarmante que prácticamente han retornado al nivel que tenían antes de la crisis del 2008.

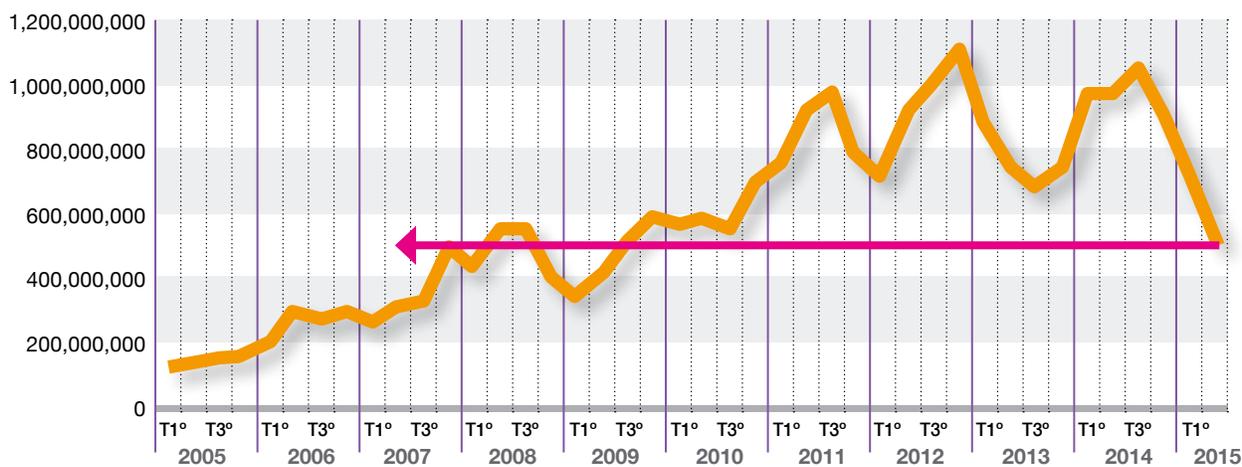
La caída de los precios internacionales revela una característica muy importante de la minería boliviana. Veamos el caso de dos minerales que gozaron de los mejores precios y los más estables, el zinc y el plomo y finalmente del estaño.

La producción de zinc se estancó a partir del 3er trimestre del 2008 (239.611.231 kg) sin grandes variaciones hasta que recién sobrepasó ese nivel a finales del 2014 (276.544.931 kg). Esto quiere decir que no se aprovechó debidamente los altos precios en especial del 2008 y 2011, pero ahora que todavía hay relativamente buenos precios su producción ha caído a los niveles del 2007 (160.934.338 kg).

El plomo llegó a un pico el 3er trimestre del 2008 (47.636.227 kg), cuando la época de precios altos de los dos años anteriores ya había pasado; alcanzó otro pico el 3er trimestre 2011 (51.062.209kg), otra vez después de perderse el pico de precios de abril y julio de ese año,



### Valor total de exportaciones de minerales (En \$us)



Fuente: En base a datos del INE

y a partir de entonces ha descendido a pesar de que los precios se mantuvieron muy estables. El presente año los precios ya están en caída.

La producción de estaño alcanzó su pico máximo el 4º trimestre del 2007 (7.903.182 kg), a medio camino de una gran elevación de precios, pero cuando esta llegó a su tope la producción ya había caído, y desde el 3er trimestre del 2008 ha venido bajando sin poder reaccionar ante los precios del 2011 que fueron aún más altos que los del 2008. Su producción actual (3.016.295 kg) volvió al nivel del 1er trimestre del 2007 (3.056.305 kg). La caída es tan seria que aunque el mentado horno ausmelt entrara en funcionamiento hoy, no tendría ni de lejos el mineral necesario para operar económicamente, lo cual es una tragedia.

Estos casos nos muestran que la minería boliviana además de caracterizarse por estar basada en la exporta-

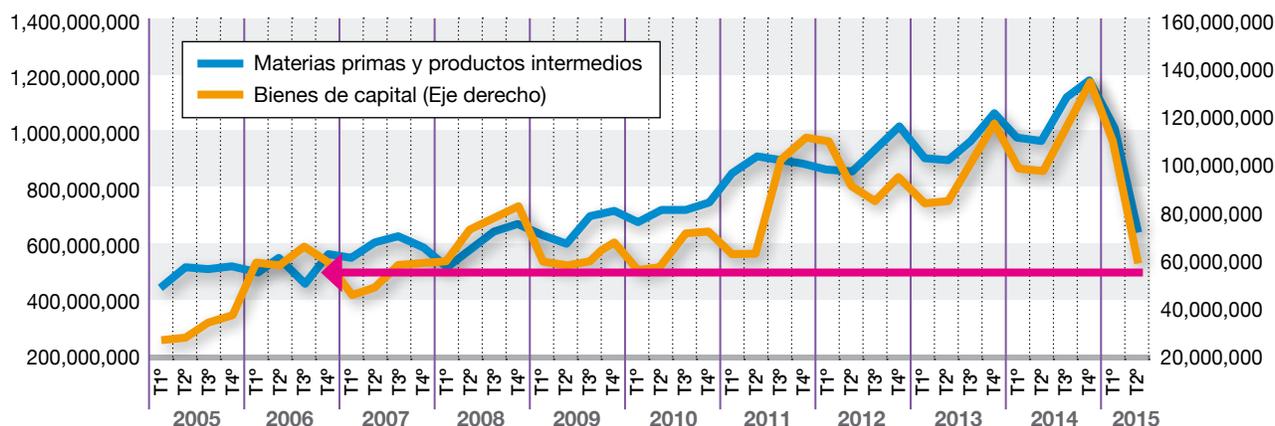
ción de concentrados, no tiene la capacidad de reaccionar a tiempo cuando se presentan los precios altos aumentando su producción.

En cuanto a las otras materias primas de exportación, desde el 2º trimestre del 2014, el gas ha sufrido una caída del 58,7% y la soya del 57% volviendo a niveles de hace 5 a 8 años, lo cual significa que hemos terminado bruscamente la época de bonanza económica.

### Las importaciones para actividades industriales cayeron en 50%

Ya que Bolivia es un país desindustrializado y dependiente en un 95% de la exportación de productos primarios las importaciones revelan la vitalidad de las actividades económicas y la economía en general. Desde este punto de vista las importaciones de materias primas y productos intermedios cayeron en 47% respecto al 4º

### Importaciones para la industria (En kg)



Fuente: En base a datos del INE

trimestre del 2014 (por ejemplo las importación de productos para la minería cayeron en 53%) y las de bienes de capital en un 57%, cifras que muestran un retorno a los niveles del estancamiento del periodo 2005-2010.

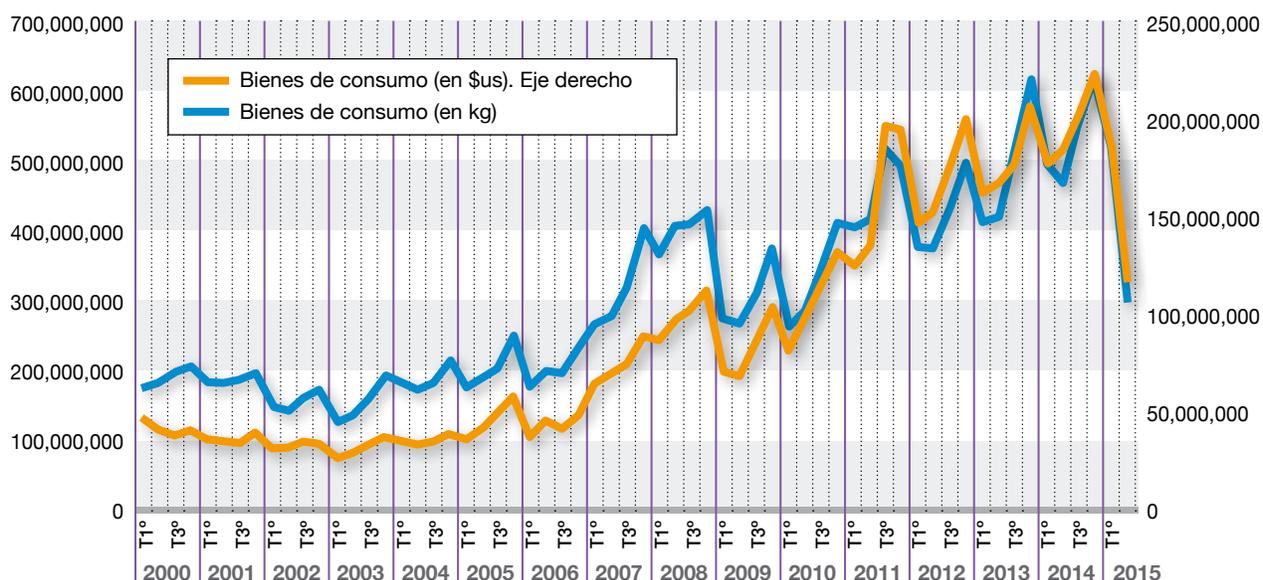
### La importación para el consumo cayó en 48%

Ahora volviendo a lo que expusimos al iniciar este artículo, veamos la curva de importación de bienes de

consumo. Lo que ésta nos muestra es un sorprendente parecido con la curva de precios de las materias primas por una parte y de las exportaciones por otra, es decir; el estancamiento entre el 2000 y el 2006, el pico del 2008, la crisis que le siguió, el pico del 2011 con la bonanza consiguiente para terminar con una caída abismal del 48% a partir del 4º trimestre del 2014.

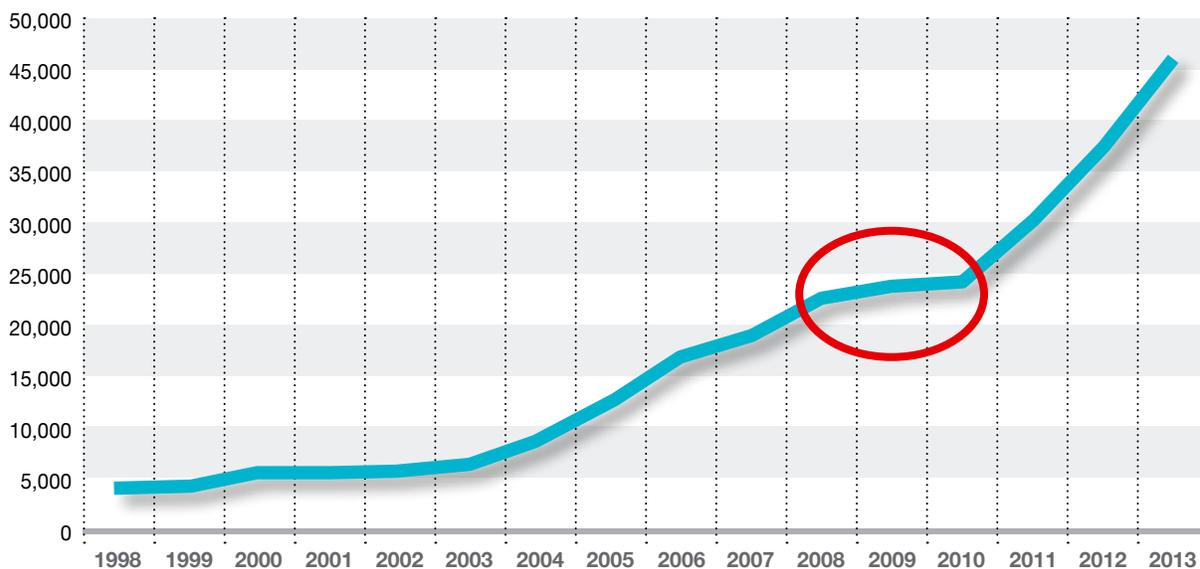
Esto no es una simple coincidencia porque se refleja en la recaudación de impuestos, como puede verse espe-

### Importaciones de bienes de consumo



Fuente: En base a datos del INE

### Recaudación total gestionada por el SIN. 1998 - 2013 (En millones de Bs)



En base a la Memoria 2013 del SIN

cialmente en el estancamiento experimentado entre los años 2008 al 2010 (círculo rojo), lo que muestra el impacto de la crisis del 2008 y la dependencia de la economía nacional de las exportaciones., incluyendo el consumo interno “dinamizador de la economía nacional”.

Esto hace temer que la caída que estamos presenciando en el sector externo otra vez influirá en la recaudación de impuestos internos, lo cual nos recuerda la desesperación del gobierno por incrementar la cantidad de gente que paga impuestos, llegando al extremo de pretender castigar con 4 años de cárcel al que no lo haga.<sup>2</sup>

Pero hay algo cierto en lo que sostiene el gobierno al iniciar este artículo y lo expresó con más precisión el viceministro de presupuesto, cuando declaró que “El Tesoro General del Estado vive actualmente de la recaudación de los impuestos internos”, que el 25 por ciento del total de ingreso del Estado proviene del Impuesto Directo a los Hidrocarburos (IDH) y que “El restante 75 por ciento sostiene al país.”<sup>3</sup>

Bien pues, para el año 2014, según sistematización hecha por Jubileo del total de impuestos y regalías que se recaudan en el país<sup>4</sup>, la renta por IDH y regalías solamente equivale al 29% del total. El restante 71% son los impuestos nacionales. Estos impuestos son en gran parte indirectos, es decir que los paga la población muchas veces sin saberlo como es el caso del impuesto especial a los hidrocarburos y derivados, pero el caso más ilustrativo de este tipo de impuestos es el IVA porque está primero, con un 26% frente al IDH que es solo el 17,5%.

Esto quiere decir que quien paga por los gastos innecesarios como los tinglados, coliseos, estadiums, etc., y por los gastos mal hechos como el horno de Karachipampa, la fundición de Telamayu y el horno ausmelt de Vinto, es principalmente la gente común, con su bolsillo, y que el IDH y las regalías responden solo por una pequeña parte.

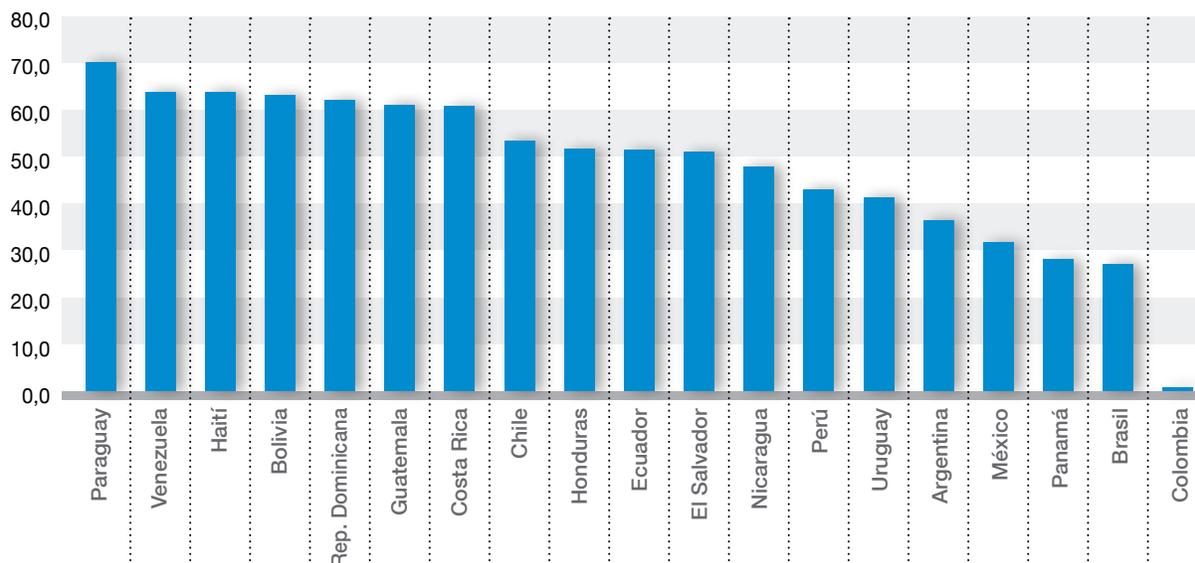
Este sistema de impuestos pone a Bolivia en los primeros lugares de Latinoamérica por su carácter retrógrada. Según vemos en base a datos de la CEPAL (2013), Bolivia tiene el vicecampeonato después de Paraguay con más del 60% de impuestos indirectos en relación al total recaudado.

Lo que nos muestran estos datos es que son justamente los países más pobres del continente los que están en primer lugar. Esto quiere decir que cuando la economía es un fracaso, la población paga, y a eso le llama el gobierno “demanda interna”.

Esto muestra también que el gran cambio que se ha dado en la economía nacional es que hemos pasado de un sistema en que vivíamos de las materias primas a otro en que tenemos que sostener la economía con nuestros impuestos para que continúe el saqueo de nuestros recursos naturales beneficiando a unos cuantos que nos quieren hacer creer que son ellos los que sostienen el país ■

1. 29 de Mayo de 2015 Mejoran precios del estaño y zinc EL DIARIO Decaen cotizaciones del oro y plata
2. <http://www.cambio.bo/?q=plantean-4-años-de-cárcel-por-evasión-fiscal>
3. “Colchón” de \$us 30.000 millones protege al país contra la crisis Jaime Durán, Viceministro de Presupuesto, 24/06/2013, Página Siete
4. Análisis del Presupuesto General del Estado 2014. Fundación Jubileo

### Proporción de impuestos internos por país



Fuente: CEPAL, STAT