

BOLIVIA PRESS 1999 – Nº 15
(15 de Diciembre de 1999)

En este boletín:

NOTICIAS COMENTADAS

1. Estados Unidos condonó a Bolivia 21,7 millones de dólares de deuda
2. Desacuerdo social con el Presupuesto General de la Nación para el 2000
3. Ana María Romero, única boliviana entre los 52 líderes amigos de la niñez
4. Universitarios destrozan Prefectura de Santa Cruz
5. Alcalde de doce años en la comunidad de Tacagua

TEMA DE ANÁLISIS: Elecciones Municipales para el quinquenio 2000-2005

MISCELÁNEA

NOTICIAS COMENTADAS

1. ESTADOS UNIDOS CONDONÓ A BOLIVIA 21,7 MILLONES DE DÓLARES DE DEUDA

LOS HECHOS. Por un acuerdo suscrito entre el secretario del Tesoro norteamericano, Lawrence Summers, y el ministro de Hacienda boliviano, Herbert Müller, en el marco del programa HIPC (Alivio a la Pobreza de Países Altamente Endeudados), se condonó 21,7 millones de dólares de la deuda boliviana. El Sr. Summers recomendó al gobierno boliviano utilizar ese dinero en forma inteligente y no dejarlo caer en la corrupción, a la vez que advirtió que se va hacer un seguimiento de los indicadores sociales como tasas de vacunación, inscripción escolar, mortalidad infantil etc. De esta manera el monto de deuda condonada a Bolivia alcanza en los últimos diez años a 440 millones de dólares (de un total de mil millones que prevé el Programa de Alivio).

COMENTARIO. Cualquier alivio de la deuda significa un peso menos para la economía nacional y para la economía popular. Pero si consideramos que pese a todas las condonaciones la deuda externa del país sigue rondando los 5.000 millones (exactamente 4.570,3 millones), podemos deducir que la economía del país sigue altamente dependiente de un endeudamiento que difícilmente puede detenerse. La situación se presenta tanto más sombría cuanto que, en opinión de Carlos Calvo (ex-presidente y probable nuevo presidente de los Empresarios Privados) “el 2000 se pinta negro” y la recuperación económica tardará en llegar, opinión que comparte el expresidente Sánchez de Lozada; y si se considera datos como el que llega de la Dirección General del Trabajo, según el cual cada tres meses se registran 2.000 despidos sólo en Cochabamba. Por tanto la disminución de la deuda sólo será efectiva cuando el estado entre en una política real de austeridad y cuando la lucha contra la corrupción se haga efectiva.

2. DESACUERDO SOCIAL CON EL PRESUPUESTO GENERAL DE LA NACIÓN PARA EL 2000

LOS HECHOS. El proyecto de presupuesto fue recibido con expresiones de aprobación por el Congreso Nacional, que se compromete a aprobarlo rápidamente (hasta el 17 del presente), pero con fuertes críticas por trabajadores y empresarios. Los primeros rechazan el “miserable incremento salarial del 2,5 %” y expresan su temor por la ola de despidos que puede desprenderse del citado proyecto. Los segundos lamentan la falta de apoyo al sector empresarial (sobre todo exportador) y en cambio proponen un recorte del presupuesto militar (que supondría un 10 % del PGN). La COB, que pide un salario de 5.700 bolivianos, anuncia movilizaciones de protesta ya para el día 16.

COMENTARIO. Los criterios con que se ha elaborado el presupuesto no dejan de ser serios, a la vez que optimistas (previsión de un crecimiento económico del 4,5 %; inflación del 4,5 %; tipo de cambio de Bs 6,15; incremento de las recaudaciones tributarias del 10 %; incremento de ingresos aduaneros del 21,8 %; recorte de gastos en bienes y servicios en un 50 %; reducción de gastos personales en un 15 %). En la estructura del gasto llama la atención la priorización de educación-salud-asistencia social (23 %) y del pago de pensiones (21 %). Sin embargo estas asignaciones no suponen una mejoría cualitativa respecto de años anteriores, mientras que la política de austeridad (que inevitablemente se traducirá en incremento del desempleo) y el práctico congelamiento de los salarios prometen deteriorar más aún la economía familiar (sin contar con el efecto de factores ajenos al

presupuesto, como los precios de los hidrocarburos y las tarifas de los servicios). Por tanto el año 2000 realmente “se pinta negro”, y más negro aún si fallan las previsiones de incremento de ingresos por tributación y por aduanas.

3. ANA MARÍA ROMERO, UNICA BOLIVIANA ENTRE LOS 52 LÍDERES AMIGOS DE LA NIÑEZ

LOS HECHOS. Así lo proclama una lista publicada por UNICEF. La Defensora del Pueblo se siente honrada pero afirma que hay otra gente que ha trabajado mucho más que ella (y menciona concretamente a *Defensa de los Niños Internacional*). A la vez afirma que las instancias estatales (como prefecturas y alcaldías) se olvidan de la niñez. En conformidad con esta opinión, el informe de la propia UNICEF titulado “Estado Mundial de la Infancia” afirma que Bolivia, pese a haber ganado 6 puntos en la escala mundial de mortalidad infantil (con una proporción actual de 85 por mil), sigue a la cola del continente, superada sólo por Haití. En nuestro país ha mejorado el peso promedio de los niños al nacer, el número de madres que dan pecho a sus hijos, el consumo de sal yodada y los índices de escolarización; a la vez que han bajado los índices de vacunación. Pero la situación objetiva que atraviesa la niñez sigue siendo dramática.

COMENTARIO. La Defensora del Pueblo, así como algunas instituciones privadas, son el único amparo de una niñez que inevitablemente constituye el eslabón más débil de una sociedad en creciente proceso de deterioro humano. Ni el nuevo Código Niño, Niña y Adolescente, ni los diferentes programas de apoyo a la infancia pueden contrarrestar de manera eficiente ese deterioro que viene dado por factores socio-económicos como la migración masiva de familias mineras y campesinas, el incremento del desempleo, la caída del valor adquisitivo del salario, la escasez de vivienda y de servicios básicos y en general la falta de acceso de la población a los recursos naturales del país. Por eso mismo tiene más valor la sensibilidad de Ana María Romero, que poco a poco puede colaborar a una toma de conciencia acerca de la imperiosa necesidad de modificar el propio modelo de estado que vivimos para que nuestros niños y niñas tengan esperanzas de una vida mejor.

4. UNIVERSITARIOS DESTROZAN PREFECTURA DE SANTA CRUZ

LOS HECHOS. El 1º de diciembre una manifestación de estudiantes universitarios arremetió con piedras, palos y bombas artesanales contra el edificio de la Prefectura cruceña, en rechazo a la Ley del Estatuto del Funcionario Público (que por lo demás ha sido objeto de impugnación ante el Tribunal Constitucional, impugnación que éste ha admitido). Los dirigentes cívicos no pudieron hacer nada para frenar la furia estudiantil, calificada de *vandálica*, que a continuación atacó también el edificio de la Brigada Parlamentaria, la Alcaldía y hasta el Banco de la Nación Argentina. Como reacción las autoridades prohibieron el futuro ingreso de marchas universitarias a la plaza 24 de Septiembre, iniciaron la identificación de los *forajidos* y anunciaron que pasarán la factura de los desperfectos a la Universidad Gabriel René Moreno.

COMENTARIO. Santa Cruz no suele ser el escenario de hechos como éste, y los universitarios hace mucho tiempo que no constituyen un sector masivamente aguerrido (como sí era el caso en décadas anteriores). Por eso mismo aparece como significativo este hecho, que muestra la incorporación de un importante sector de la juventud (que por sus características sociales y biológicas tiende a ser combativo) contra una de las medidas que expresan la concepción de modernización que tiene el actual modelo. Si a esto se añade las perspectivas de nueva Ley de Universidades y de estrangulación presupuestaria de las mismas (por consejo del FMI), al actual gobierno se le pueden poner las cosas muy difíciles los próximos dos años.

5. ALCALDE DE DOCE AÑOS EN LA COMUNIDAD DE TACAGUA

LOS HECHOS. Rubén Yupanqui Ochoa es el alcalde más joven de Bolivia y con sólo 12 años preside la comunidad indígena de Tacagua (aledaña al lago Poopó) que tiene jurisdicción política propia conforme a la tradición andina. Dicha comunidad no participó en las últimas elecciones municipales y mantuvo la costumbre ancestral de la conducción hereditaria de la comunidad. Y como el padre de Patricio murió, el hijo mayor asumió la responsabilidad, que incluye la protección de la tierra del *ayllu*, la defensa de los derechos de los comunarios/as e incluso ciertas funciones judiciales.

COMENTARIO. Este hecho, que puede parecer aislado y casi pintoresco, sirve para reflexionar sobre el significado de haber importado a un país con mayoría de culturas originarias andinas (además de otras culturas menos numerosas pero igualmente originarias, como las amazónicas y

chaqueñas) un sistema político inventado y practicado (con más o menos éxito) en el Occidente europeo. ¿Puede realmente sorprendernos que en nuestro país el sistema no acabe de funcionar, que en la mayor parte de los municipios rurales se distorsione el poder municipal, que se deformen las mejores virtudes de nuestros pueblos originarios (como el sentido colectivo del servicio y de la justicia), que el ausentismo crezca de elección en elección y que los partidos políticos sean vistos como una suerte de nuevos hacendados que se benefician de la aparente ingenuidad de la población?

TEMA DE ANÁLISIS: ELECCIONES MUNICIPALES PARA EL QUINQUENIO 2000-2005

Tras una larga y dispensiosa campaña electoral, el primer domingo de diciembre se celebraron las elecciones municipales. La rutina organizativa funcionó con normalidad, si bien la Corte Nacional Electoral mereció críticas por su lentitud en la toma de decisiones, en todo caso muchas menos que las recibidas por las Cortes Departamentales, que realmente no estuvieron a la altura de la tarea que tienen entre manos y que demoraron en el escrutinio como si no existieran métodos informáticos modernos. La campaña misma discurrió con normalidad. Los medios de comunicación y otras instituciones de la sociedad civil abrieron espacios democráticos que permitieron que todos los partidos y candidatos pudieran publicar sus posiciones y propuestas, al menos para el sector minoritario de población que tenía interés en escucharlas. Al resto (mayoritario) llegaron sólo aquellos partidos que cuentan con recursos propios o que cuentan con los recursos estatales (un gasto excesivo e injustificable en un país donde la mayor parte de la población pasa hambre), y que marearon a la sufrida población con *spots*, *jingles* y cancioncitas (a cuál más vacío de contenido) y con interminables y ofensivas dádivas (desde gorras hasta fideos).

Ganador, el ausentismo

De lejos fue la abstención la que ganó las elecciones (con porcentajes que oscilan según departamentos entre el 33 y el 45 %, llegando en el área rural a más del 50 %). ¿Las causas? “Desaliento, frustración y progresiva pérdida de confianza en la política”, opina Mario Rueda Peña, y añade que también puede haber tenido influencia la sobresaturación de una propaganda despilfarradora y prebendal. “Apatía y desencanto”, comenta Gustavo Maldonado, por parte de una población que encuentran que “la política es sucia, ejercida por actores que se contradicen”. Por supuesto los partidos abstencionistas se hacen la ilusión de que la masiva abstención electoral es expresión de una rebeldía contra el sistema, pero la total desmovilización popular en momentos en que, detrás del cortinaje electoral, se subastaba las refinerías, está mostrando que no se trata de rebeldía activa, sino como dicen los comentaristas citados, de desaliento y desencanto, y se podría añadir, resignación. En todo caso el porcentaje de ausentismo (que sumado a los votos blancos y nulos, y al porcentaje de población que ni siquiera se ha registrado en las cortes electorales sobrepasa el 50 %) le resta validez al sistema democrático y puede acabar por desarticularlo.

La fuerza de los partidos

Ha quedado muy repartida, lejos de la polarización con que sueñan los partidos que se sienten mayoritarios y que desde el Parlamento vienen haciendo lo posible para impedir que surjan nuevas agrupaciones partidarias. En el total de votación nacional están el MNR, el MIR y la ADN, pero ninguno llega al 20 % de los votos *emitidos* (por tanto a menos del 10 % del apoyo de la población en edad de votar). Pero además, hablando de ciudades con once concejales, el MNR sólo puede llegar a una alcaldía (en Oruro), el MIR a dos (en El Alto y Tarija) y la ADN a otras dos (en Trinidad y Cobija), mientras Santa Cruz parece que va a quedar en manos de la UCS, La Paz del MSM, Cochabamba de la NFR, Sucre del MBL, y Potosí del PS, partidos que oscilan entre el 12 y el 3 % de la captación de votos. En los municipios rurales la dispersión es parecida, pero con la inclusión de otras fuerzas de raigambre predominantemente rural como el MAS y el PCB. Si a esta dispersión se añade las enormes variantes respecto de las elecciones anteriores, se puede sacar como conclusión que ningún partido puede jactarse de estar fuertemente instalado en las conciencias de la población boliviana.

Los derrumbamientos políticos

El caso más notable, a pesar de estar anunciado, ha sido el de CONDEPA, partido que ha quedado reducido a su mínima expresión, sin posiciones de fuerza en ningún municipio, y que ha perdido estrepitosamente su base más sólida, que era El Alto de La Paz. Puede seguir existiendo pero sin duda dejó de ser un referente.

Otro derrumbe inesperado ha sido el del FRI con *Motete* Zamora en Tarija. Tras años de reinado intocable, Zamora ha sido relegado a un tercer puesto y ha dejado a su partido sin su última base de operaciones.

Un partido que pareció reflotar con la presencia de candidatos independientes como Cristina Corrales en La Paz y Germán Gutiérrez en Sucre, era Vanguardia 9 de Abril (VR-9). Pero al final acabó desinflándose y, si se llega a aplicar el artículo de la Ley de Partidos según el cual los que no alcancen al 3 % dejan de existir, estará entre ellos. También están expuestos a la desaparición dos partidos históricos (con 60 y casi 50 años de existencia): Falange Socialista Boliviana y el Partido Comunista de Bolivia. Junto a ellos esperan la temida decisión de la Corte otros grupos menores como el PDC, el FRI, el MRTKL, el KND y el MPP. El PS pende de un hilo pues anda rondando el 3 %. En conjunto son la mitad de los partidos los que no han alcanzado la barrera fatal.

Las novedades

Las dos más notables han sido el triunfo apretado de un partido nuevo, el Movimiento Sin Miedo (con la candidatura de Juan del Granado), nada menos que en La Paz, y el triunfo arrollador de un partido prácticamente inexistente (el PS) pero con un candidato poderoso (René Joaquino) en Potosí. Son dos resultados que todavía permiten esperar renovación y vitalidad en el para muchos anémico sistema político-electoral boliviano. En el caso de La Paz las razones de la novedad están principalmente en la descomposición insoportable a que llegó ese gobierno municipal, sumadas a la aparición en escena de un dirigente político inteligente y sin cola de paja que se había destacado como parlamentario y que había hecho bandera de la incorruptibilidad. En el segundo caso las razones son las contrarias: la excelente gestión municipal de un hombre joven y de origen humilde que llegó a la Alcaldía poco menos que por casualidad, pero que en dos años demostró que la honestidad todavía es posible y además combinada con inteligencia y con profundo respeto al derecho de participación de la población potosina, población que le brindó su apoyo en más del 60 %. Son dos casos diferentes, uno es un político experimentado y el otro es relativamente nuevo, el primero ha fundado un partido y el segundo se ha prestado una sigla. En todo caso son dos hombres de izquierda, y la gestión que van a iniciar el año venidero será una señal importante para quienes todavía esperan algo de este sistema.

El caso especial de Cochabamba

En Cochabamba los partidos se esmeraron por presentar buenos candidatos, convencidos de que la estrella del *bombón* Reyes Villa empezaba a declinar. Prácticamente todos/as afilaron contra él sus armas y explicaron en todos los foros posibles cuáles venían siendo sus crecientes *flaquezas*: despilfarro de recursos y endeudamiento insostenible, manejo dudoso de recursos (con indicios serios de corrupción), autoritarismo y abuso de la población y de su magra economía. Sin embargo Reyes Villa rebasó el 50 % de los votos y se proclamó nuevamente como alcalde constitucional. ¿Razones? Por una parte es evidente que una parte importante de la población prefiere lo malo conocido que lo bueno por conocer, y teme volver a situaciones pasadas o a la situación reciente de La Paz. “*Roba pero hace*” fue el eslogan que se convirtió en el justificativo de un voto que algunos analistas calificaron de “masoquista”. Por otra parte la capacidad de amedrentamiento que ejerció la propia alcaldía municipal (convertida en aparato de la NFR) también jugó un papel importante. Por su parte Reyes Villa no ocultaba que estas elecciones constituían un paso para las presidenciales del 2002. Pero su partido a nivel nacional no ha llegado ni a un 9 % y por tanto sólo se ha consolidado como partido regional.

Algunos comentarios

Ramiro Velasco, aparte de afirmar que el abstencionismo está expresando “algo muy grave”, en términos de descreimiento y escepticismo, hace notar que los líderes locales han demostrado no tener alcance nacional, mientras los *partidos sistémicos* no logran liderazgos locales. Y concluye que es necesario volver al discurso político, a que los partidos se identifiquen y borren la impresión de que todos son iguales, a que se conforme un partido serio de oposición y los del gobierno sean capaces de explicar por qué están co-gobernando.

Jaime Iturri opina que “ganaron los chicos” y concluye que la vía boliviana es la de la coexistencia de varios partidos, sin que haya perspectivas de que aquí se imponga un fenómeno estilo Perú o Venezuela.

Edwin Tapia Frontanilla celebra la abstención como signo de madurez, la de quien no quiere legalizar con su voto el poder y la corrupción de sus opresores. Por lo demás afirma que después de las elecciones el orden imperante es más decrepito. Y en general aprovecha la coyuntura electoral para denunciar el carácter profundamente inhumano y represivo del estado como tal.

Carlos D. Mesa hace notar que los tres partidos que han captado más votos son partidos del sistema, y que por tanto los contestatarios todavía no están en condiciones de poner en jaque el modelo liberal. Comenta a continuación la importancia de las fuerzas regionales (como la NFR en Cochabamba, el MSM en La Paz, el MAS en el Trópico cochabambino). También cree que la abstención no es para alarmarse (ya que en 1993 llegó al 47 %).

Carlos Toranzo opina en primer lugar que las elecciones municipales fueron un laboratorio de las elecciones generales del 2002, o que al menos eso intentaron algunos partidos. Pero que el discurso inicialmente nacional, por exigencia del ciudadano, se tuvo que convertir en un discurso regional, en base a propuestas y soluciones concretas para los problemas locales. En segundo lugar que en este proceso se revalorizó el contenido de la Participación Popular y además en el ámbito urbano (con el hincapié en el *poder vecinal* y en la *participación de todos*). En tercer lugar cree detectar una influencia cada vez mayor de los medios (que nos acercan a la *mediocracia*), lo que incluye el salto de comunicadores a la vida política y la creciente importancia y seriedad de las *encuestas*.

MISCELÁNEA

- El BID, el Banco Mundial y los países cooperantes otorgaron a la Reforma Educativa boliviana una calificación de ocho sobre diez puntos. Habiéndose gastado en cinco años 84 millones de dólares (de los 204,2 con que cuenta para un período total de 10 años) las mencionadas instancias internacionales destacan la regularidad de las labores escolares y la disminución (en un 87 %) del cambio de maestros.
- Bolivia dejó la ignominiosa lista de países violadores de los Derechos Humanos, según el informe de *Human Rights Watch* (Washington). En cambio la Asamblea Permanente de los Derechos Humanos de Bolivia aplaza al gobierno de Hugo Banzer con un puntaje de 3 sobre 10.
- La presidenta de la Aduana Nacional cuenta con el pleno respaldo del BM y del FMI, según expresó el representante de este último Eliahu Kreis, quien descartó el peligro de que las presiones partidarias puedan hacer naufragar la reforma (tal como lo denunciara el técnico francés Ives Soler), advirtió que una reforma de tal magnitud requiere tiempo y por el momento calificó la misma con 8 puntos sobre 10.
- Como resultado de las gestiones iniciadas por la Defensora del Pueblo (Ana María Romero), el ministro de Gobierno promete mejorar o cerrar las celdas inhumanas existentes en las cárceles del país, en reconocimiento de los derechos humanos de los reclusos. La Defensora aseguró que haría un seguimiento permanente de este compromiso asumido por el Ministro Guiteras.
- En medio de la subida general de precios de los hidrocarburos, el Gobierno anunció que seguirá subvencionando el Gas Licuado de Petróleo hasta el año 2001, en espera de que hasta entonces la mayor parte del país podrá contar con redes de distribución de gas natural.
- En cumplimiento de la Ley de Indulto (de 1998) el Congreso Nacional procederá a indultar por Navidad a presos mayores de 60 y menores de 21 años, cuya lista comprende 27 reos. El capellán de la cárcel de Chonchocoro y la Adjunta de la Defensora del Pueblo calificaron esta oferta de “una burla”, ya que en su criterio la lista de indultados debiera abarcar a un tercio de las condenas emitidas hasta la fecha.
- La cancrrosis, grave enfermedad bacteriana que ha infectado a los cítricos de Yapacaní (fuente de origen de la mayor parte de los plantines que se compra en otras zonas como el Chapare), ha causado alarma en las instituciones y también en la población productora, por lo que se ha intensificado el control fitosanitario tanto en las fronteras como en el propio Yapacaní.

Terminamos la redacción de este boletín con retraso, bloqueados por un paro nacional del Transporte que, por una vez, nos ayuda a comprender la dura realidad en que se debate nuestro país, ya que la reivindicación de los transportistas es que el precio de los carburantes no se decida en las oficinas de las Transnacionales del Petróleo sino desde la realidad de nuestra economía y pensando en la dura realidad de nuestro pueblo.

Reciban pues nuestro cordial saludo de fin de año, y nuestros mejores deseos para todo el milenio que comienza, desde esta situación de huelga, bloqueo y reflexión.