CooperAccion

Acción Solidaria para el Desarrollo

El Extractivismo en América Latina: el caso peruano

José De Echave

Septiembre 2012

Esquema

- Cuáles son algunas características del escenario actual en la región.
- ¿Qué está pasando en el Perú?
- ¿Cuáles son los retos actuales?

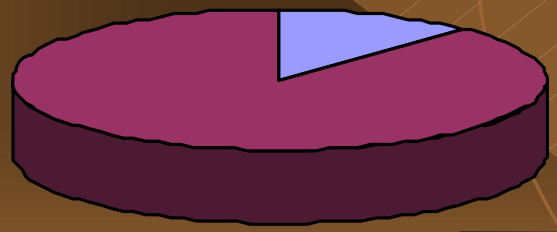
El escenario

- La minería ha estado en un período de expansión sin precedentes.
- Ni siquiera comparado con los treinta gloriosos años de la economía.
- Y América Latina ha sido una de las regiones claves de esa expansión.

1990

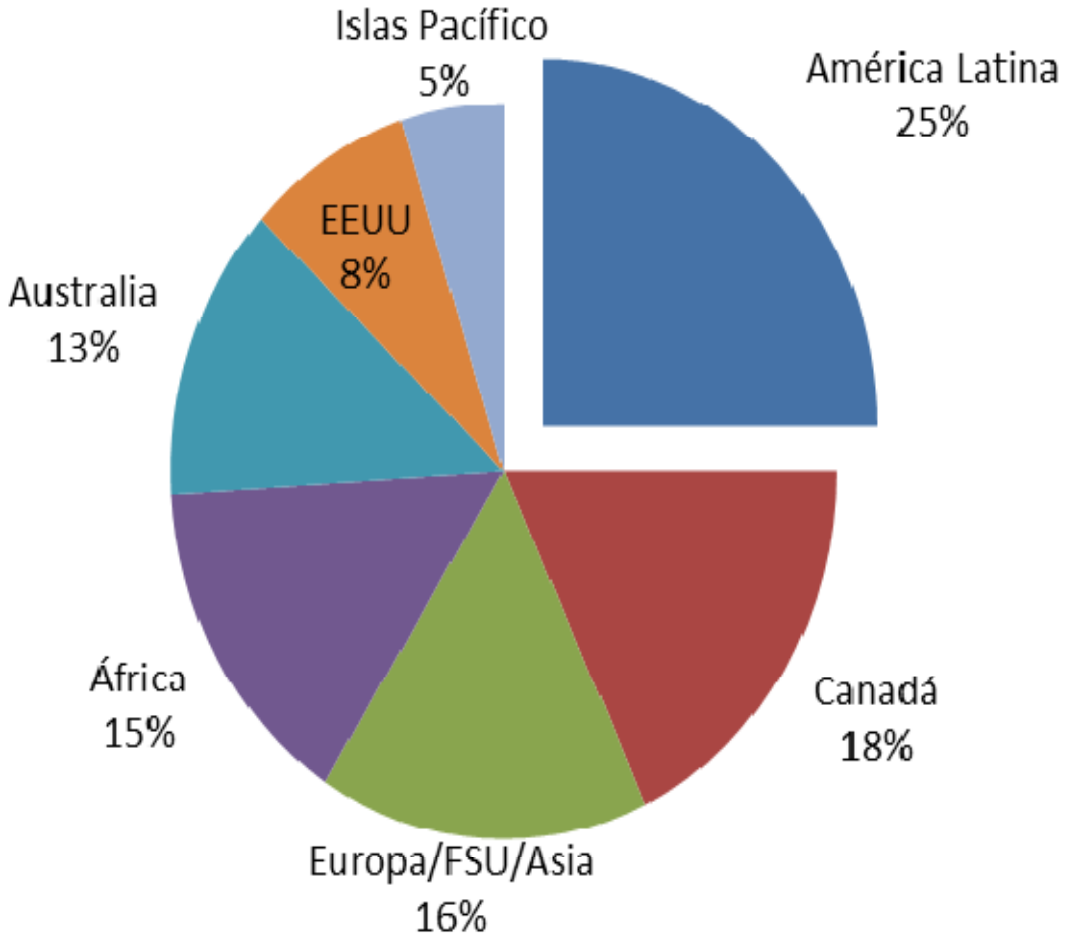
Participación de América Latina en la Inversión Minera en el Mundo

América Latina 12%

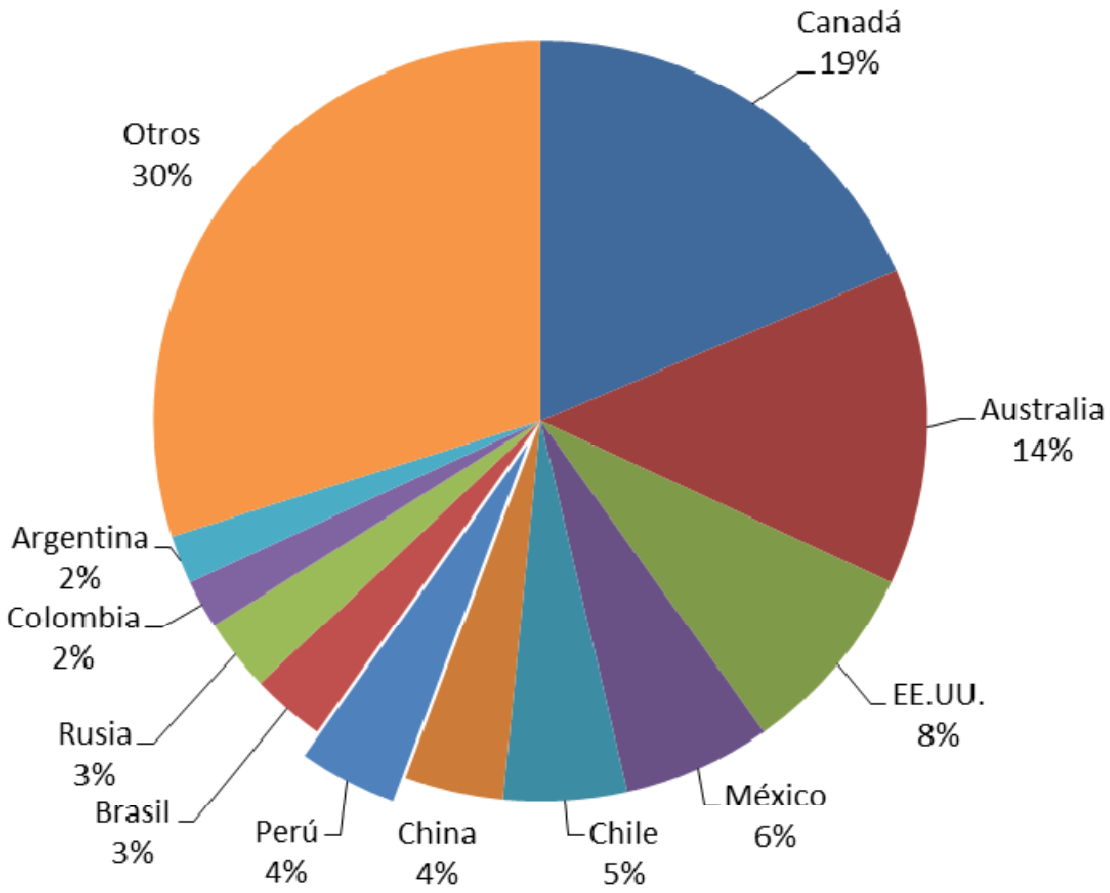


INVERSIONES EN EXPLORACIONES EN MINERÍA POR REGIÓN - 2011

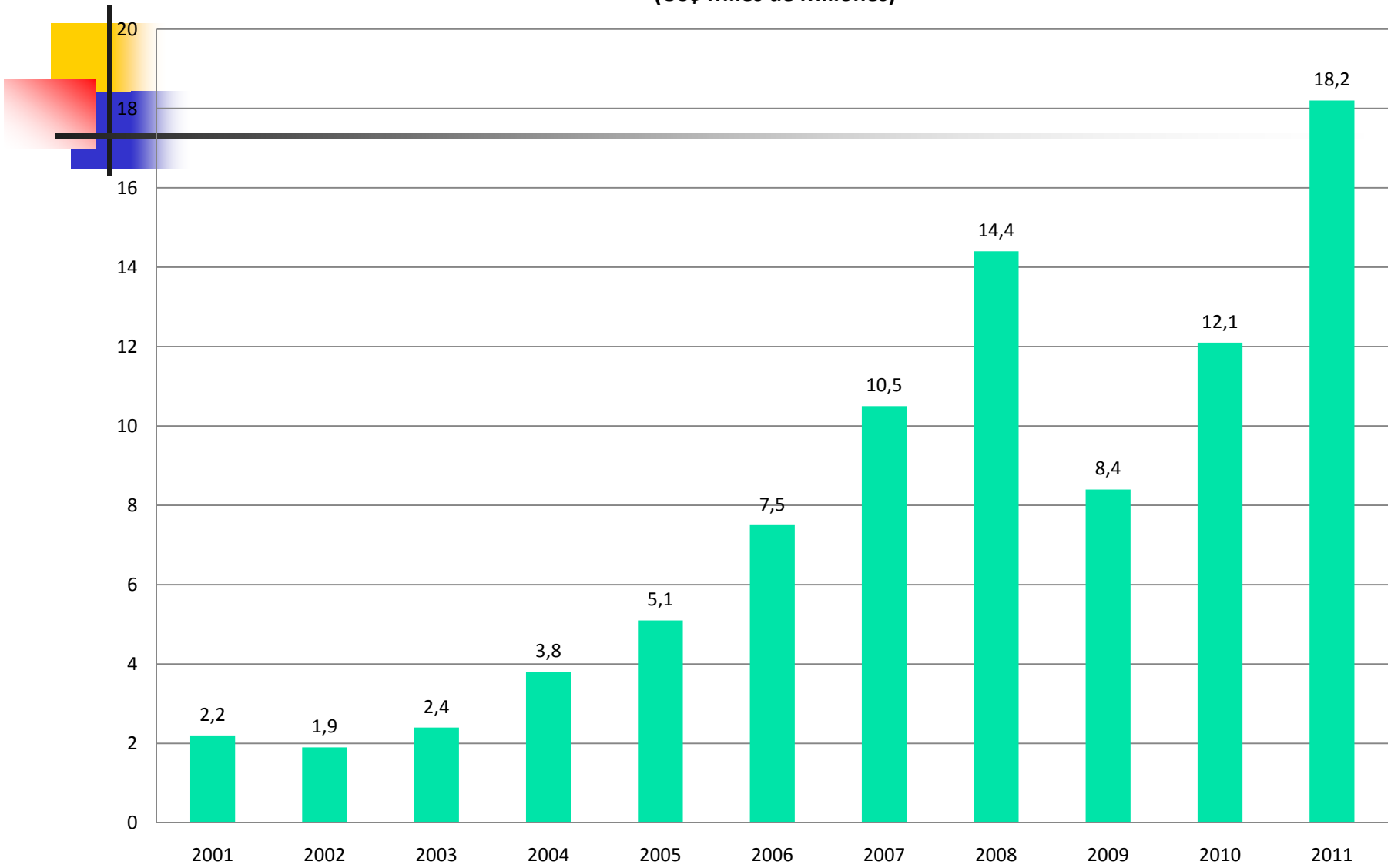
(Part. %)

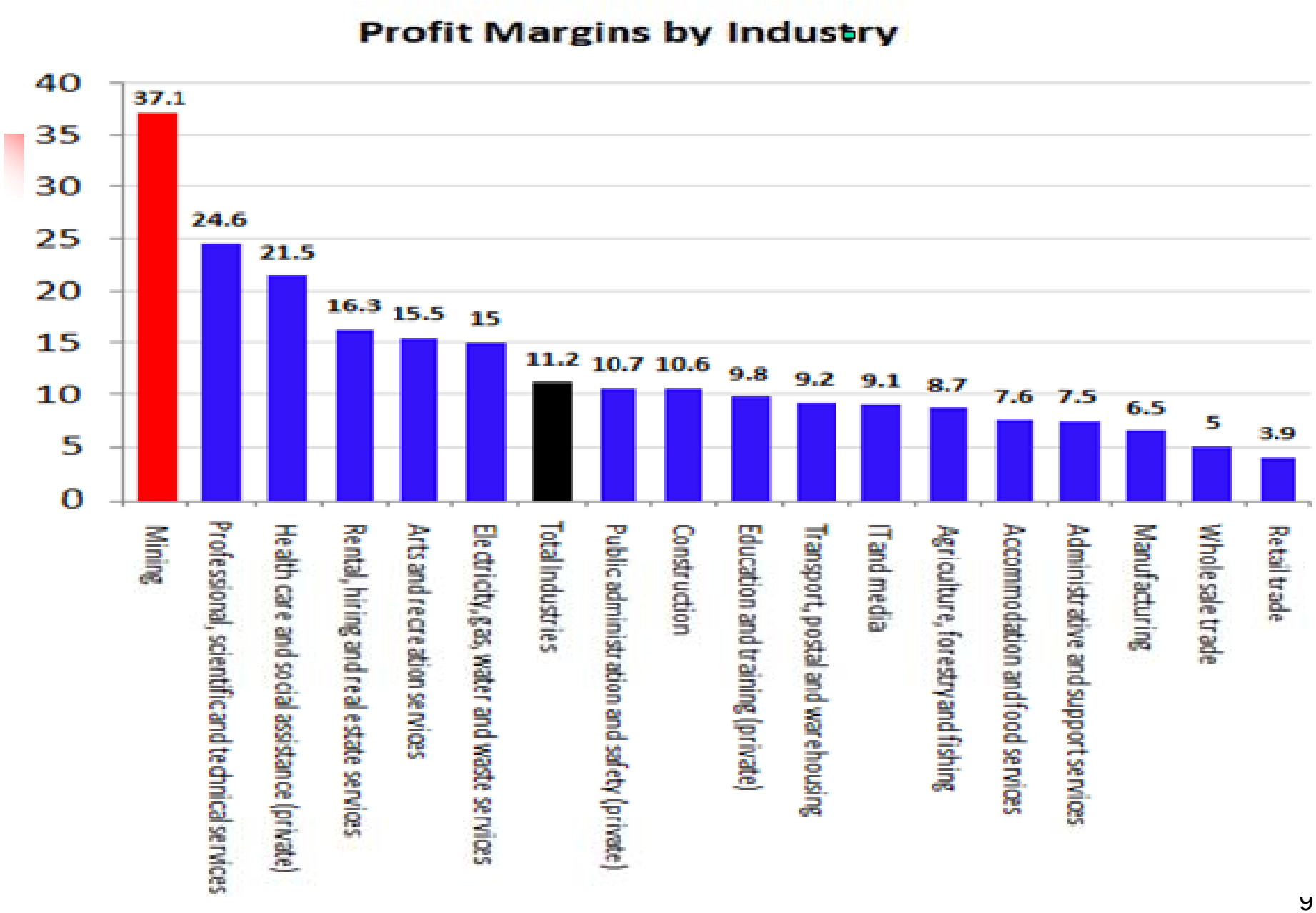


INVERSIONES EN EXPLORACIONES MINERA
TOP 2011
(Part. %)



GASTOS DE EXPLORACIÓN EN MINERÍA
(US$ Miles de Millones)




Profit Margins by Industry
40
35
30
25
20
15
10
5
0
37.1
24.6
21.5
16.3
15.5
15
11.2
10.7
10.6
9.8
9.2
9.1
8.7
7.6
7.5
6.5
5
3.9
Mining
Professional, scientific and technical services
Health care and social assistance (private)
Rental, hiring and real estate services
Arts and recreation services
Electricity, gas, water and waste services
Total Industries
Public administration and safety (private)
Construction
Education and training (private)
Transport, postal and warehousing
IT and media
Agriculture, forestry and fishing
Accommodation and food services
Administrative and support services
Manufacturing
Wholesale trade
Retail trade

La dimensión territorial

- Al lado de los indicadores económicos que muestran la expansión de las industrias extractivas;

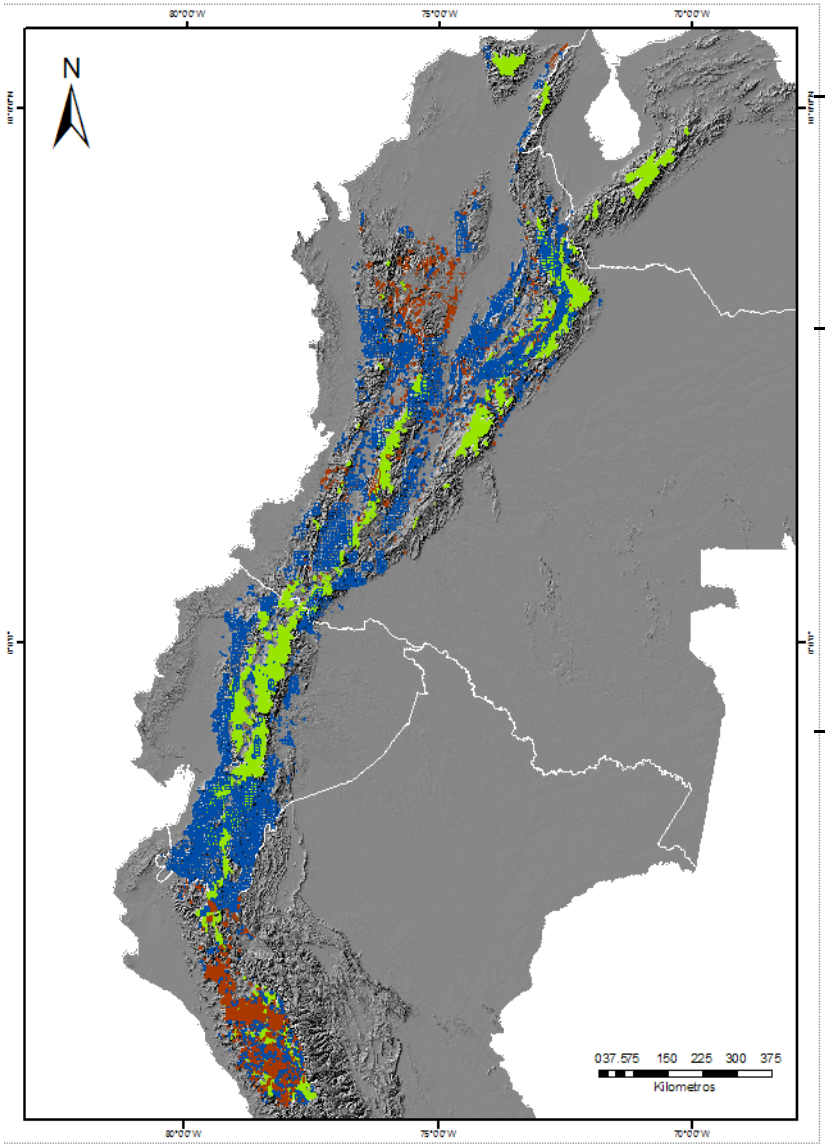
- también aparece la expansión territorial como otro indicador a considerar….

En minería....

- El número de países con actividad minera ha aumentado en un 50% en las dos últimas décadas.

- Lo que quiere decir que la minería no solo ha crecido en los países donde ya había minería, sino que ha incorporado nuevos territorios.

Minería en Paramos



País	Superficie n Páramos (Ha)	Superficie en Explotación (Ha)	Superficie en Trámite (Ha)	Total mineria (Ha)	Total mineri (%)
Colombia	1,408,605	39,376	185,994	225,371	16.0
Ecuador	1,843,477	43	383,910	383,954	20.8
Perú	1,136,444	637,159	83,030	720,189	63.4
Venezuela	240,493	0	0	0	0.0
Total	4,629,020	676,579	652,935	1,329,513	28.7

Presentación de Francisco Cuesta C., Karla Beltrán, Manuel Peralvo
Biodiversidad y Geografía Aplicada
CONDESAN

Agradecimientos:
María Paula Quiceno y María Isabel Vieira – IAvH
Galo Medina – Programa ECOBONA
Wanderley Ferreira – RUMBOL
Silvia Passuni / Ursula Rischmoller – CooperAcción

Los cambios en la conflictividad social

- En este proceso de expansión el eje de la conflictividad social también ha cambiado en la región.

- Los conflictos laborales han sido desplazados por los conflictos socio ambientales.

- No es un conflicto exclusivo de la región.

No es un conflicto exclusivo de América Latina...

- Un informe del PNUMA da cuenta que el 40% de los conflictos internos que se generan en el mundo tienen sus orígenes en temas vinculados a la explotación de recursos naturales.

- Pero A.L. presenta algunas características importantes a tomar en cuenta.

El escenario político y el neoextractivismo

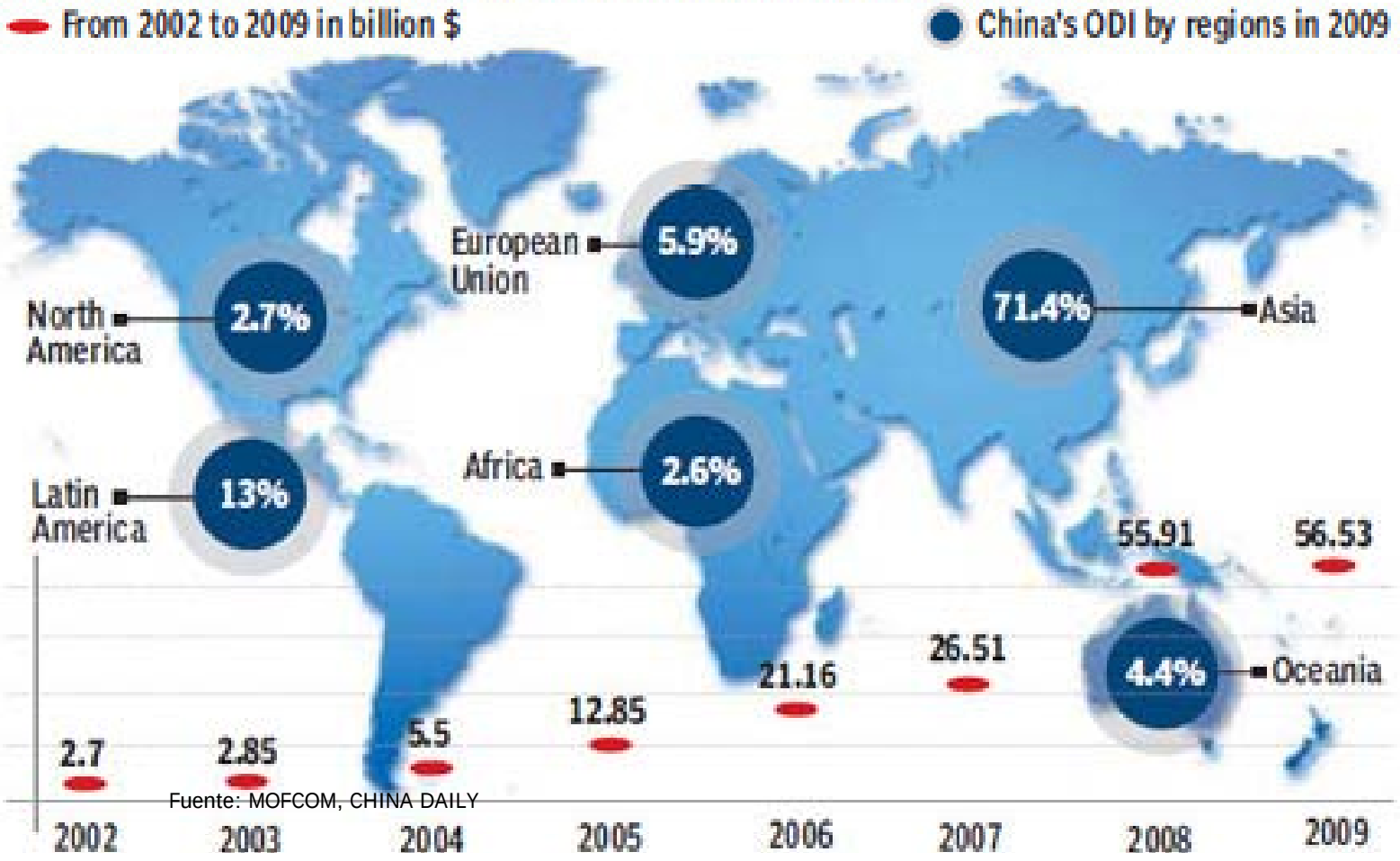
Por un lado, casos como el de Colombia y Perú, que siguen apostando tercamente por el escenario desgastado del Consenso de Washington y el reino de la autoregulación privada....

- Y el de los países que apuestan por el modelo extractivo con mayor presencia y control del Estado.
- En ambos casos el sector extractivo ocupa un rol estelar.
- Y en ambos casos con graves problemas sociales y ambientales.

Nuevos actores que disputan hegemonías

- Inversiones de empresas de los BRIC disputan el control de yacimientos a los grandes consorcios de América del Norte, Europa, Oceanía.

CHINA ANNUAL OUTBOUND DIRECT INVESTMENT



Fuente: MOFCOM, CHINA DAILY

El caso peruano

- El Perú se ha convertido desde hace un tiempo en un país con una conflictividad en ascenso.

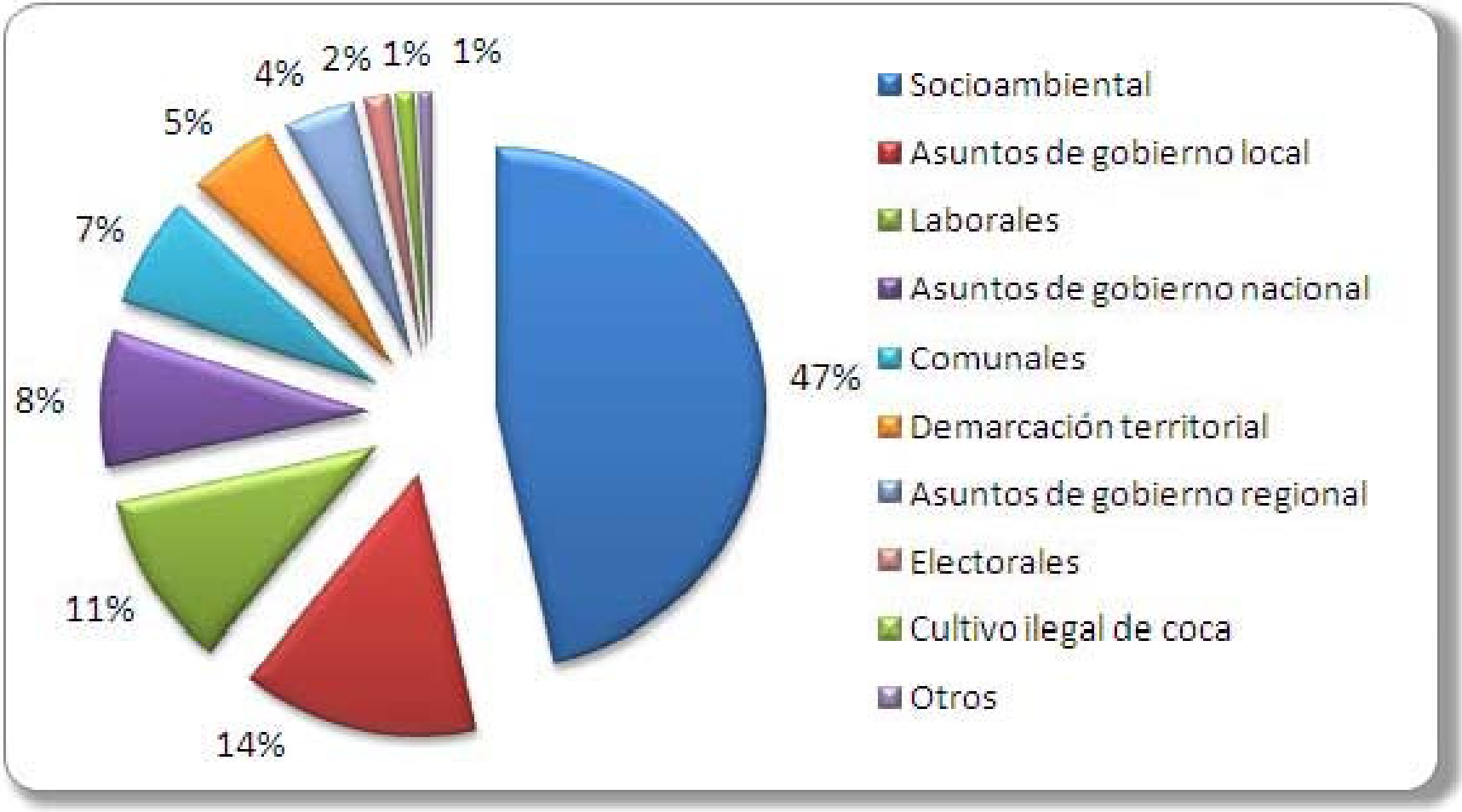
- Los conflictos aumentan en número pero también en intensidad.

- ¿Qué dice la Defensoría del Pueblo?

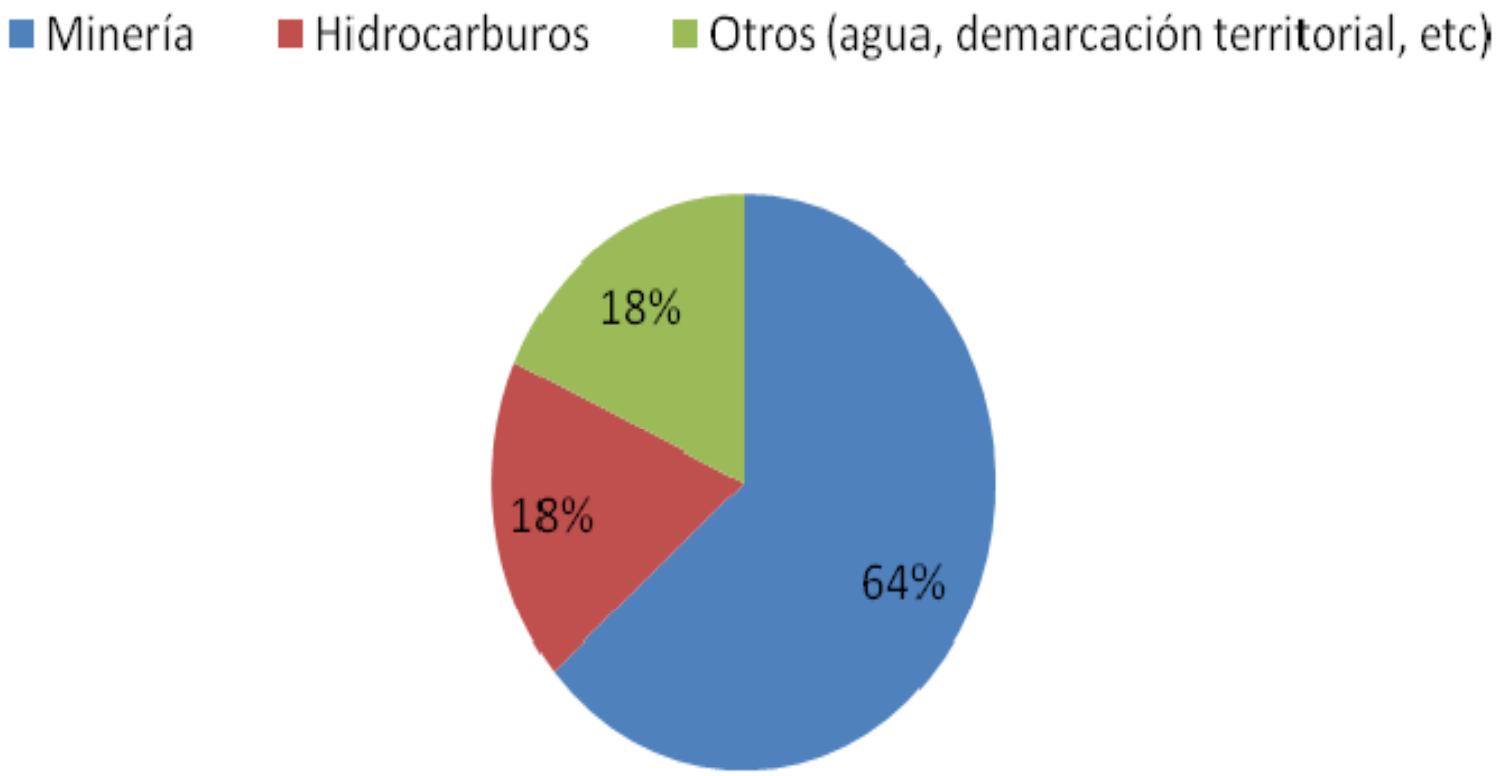
Conflictos Sociales en el Perú

MES	AÑO	LATENTE	ACTIVO	TOTAL
Julio	2006	74	8	82
Julio	2007	46	28	74
Julio	2008	97	50	147
Julio	2009	49	223	272
Julio	2010	80	168	248
Junio	2011	78	139	217
Junio	2012	72	173	245

Fuente: Defensoría del Pueblo


47%
14%
11%
8%
7%
5%
4%
2%
1%
1%
Socioambiental
Asuntos de gobierno local
Laborales
Asuntos de gobierno nacional
Comunales
Demarcación territorial
Asuntos de gobierno regional
Electorales
Cultivo ilegal de coca
Otros

Conflictos socioambientales relacionados con:



La Defensoría del Pueblo

- Entre enero de 2006 y setiembre de 2011 (durante el anterior quinquenio):

- “195 personas murieron como consecuencia de los conflictos sociales”.

- “2,312 fueron heridas en medios de enfrentamientos”.

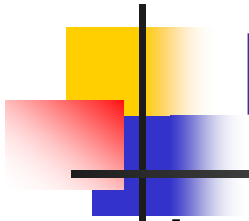
- *Reporte de conflictos sociales N° 96*

- Pero también hay que tener en cuenta otras referencias más cualitativas.

- Los conflictos hoy en día polarizan el país.

- Primera vez que un conflicto minero se trae abajo a dos gabinetes; produce crisis en la bancada oficialista en el Congreso.

- Primera vez que un conflicto minero marca la reorientación de la política de un gobierno.



Pero además...

- Los conflictos han cambiado.... Hay nuevas características....
- Ya no solo cuestionan al proyecto tal o cuál....
- También cuestionan las políticas que están detrás..... Los conflictos son cada vez más programáticos.

- Concesiones, EIA, ausencia de fiscalización y control, ausencia de mecanismos adecuados de consulta y participación ciudadana, etc.

- El tema del acceso y el control de bienes de la naturaleza, aparece como un tema crucial en este contexto.

- Agua, tierras, etc.

Los conflictos se diferencian

- No son homogéneos....

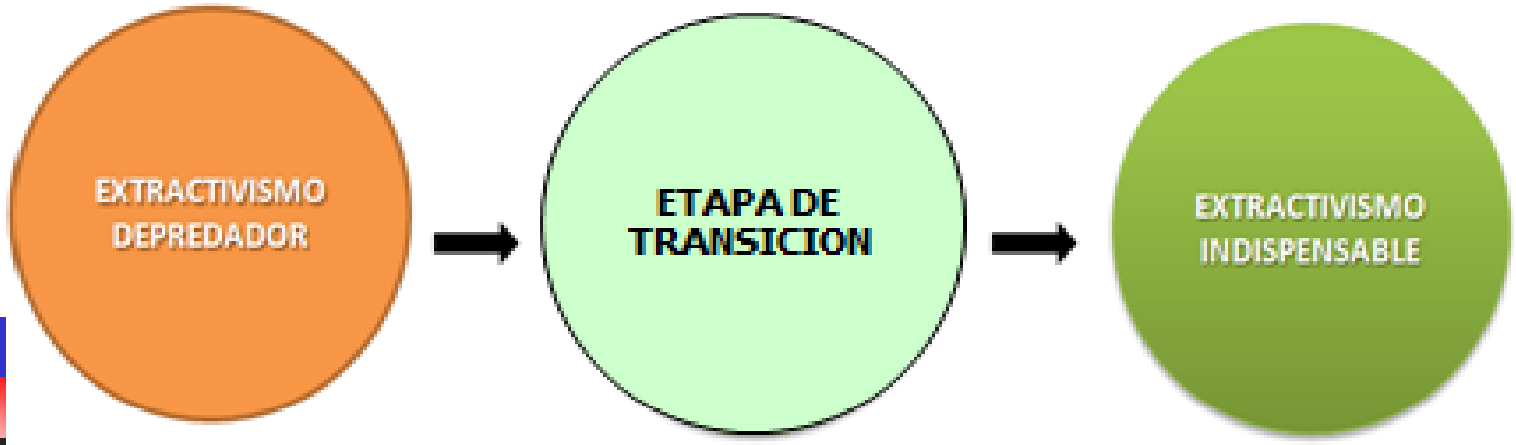
- Son diferentes los conflictos en zonas donde ya hay minería que las zonas donde la minería está intentando ingresar.

- En algunos casos hay una oposición clara y abierta a un proyecto....

- En otros casos, entre otros aspectos, se buscan beneficios directos para las poblaciones en la zona de influencia del proyecto...

Lecciones de los conflictos ¿qué se necesita?

- La hipótesis de los impactos acumulativos en el país y por zonas...
- ¿En qué consiste?
- Situación límite que obliga a cambios y ajustes sustantivos en las políticas públicas...



Extractivismo neoliberal (Perú-Colombia)-Chile. Decretos de Urgencia; Bagua; Perro del Hotelano;
Extractivismo redistributivo, redistributivo (Venezuela, Bolivia, Ecuador)

1. El tema ambiental

- Dos aspectos básicos:

  - Institucionalidad y herramientas....

  - En institucionalidad; gestión ambiental transectorial que rompa el manejo donde cada ministerio es la autoridad ambiental de su sector.....

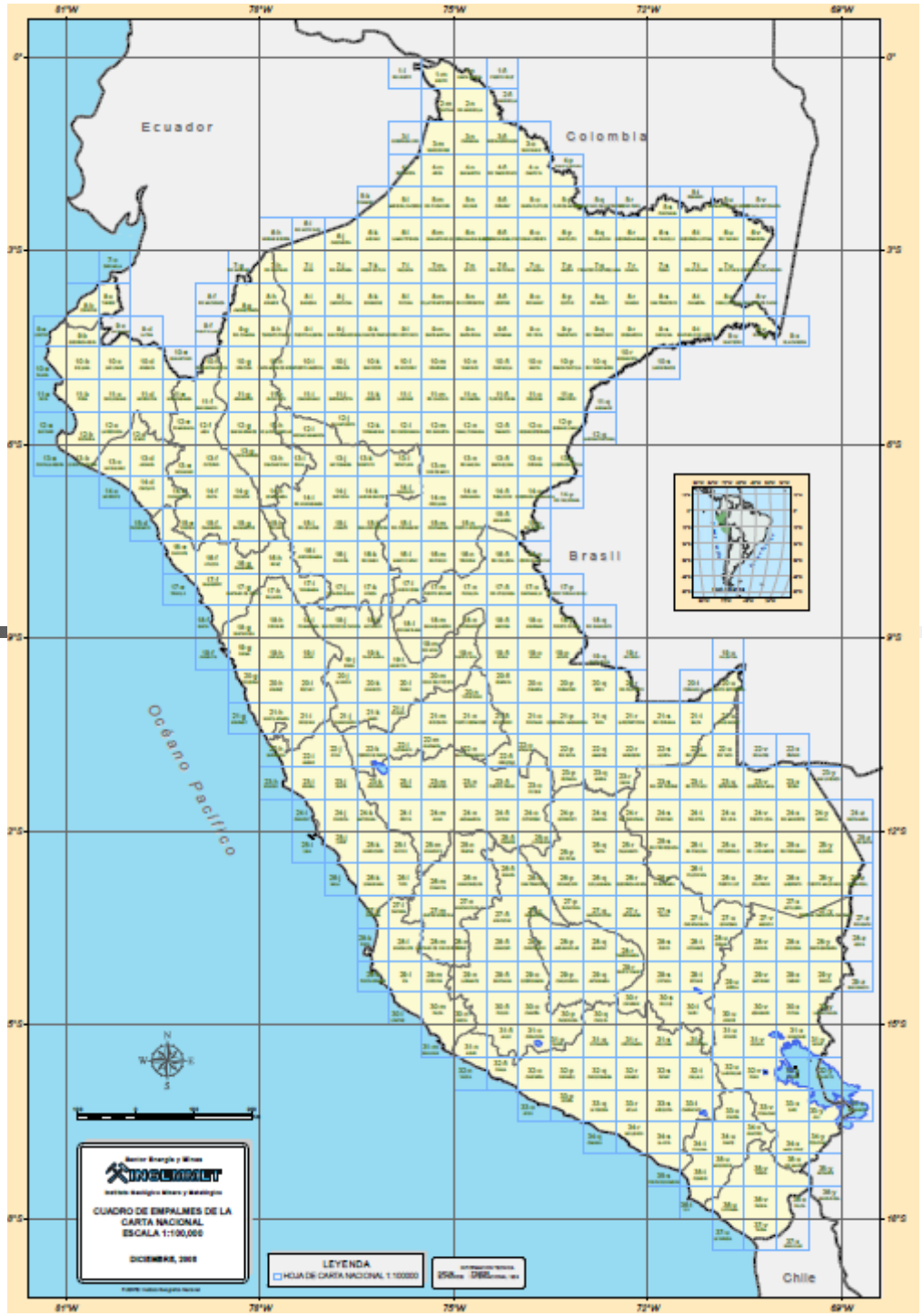
  - Instrumentos insuficientes: EIA, etc.

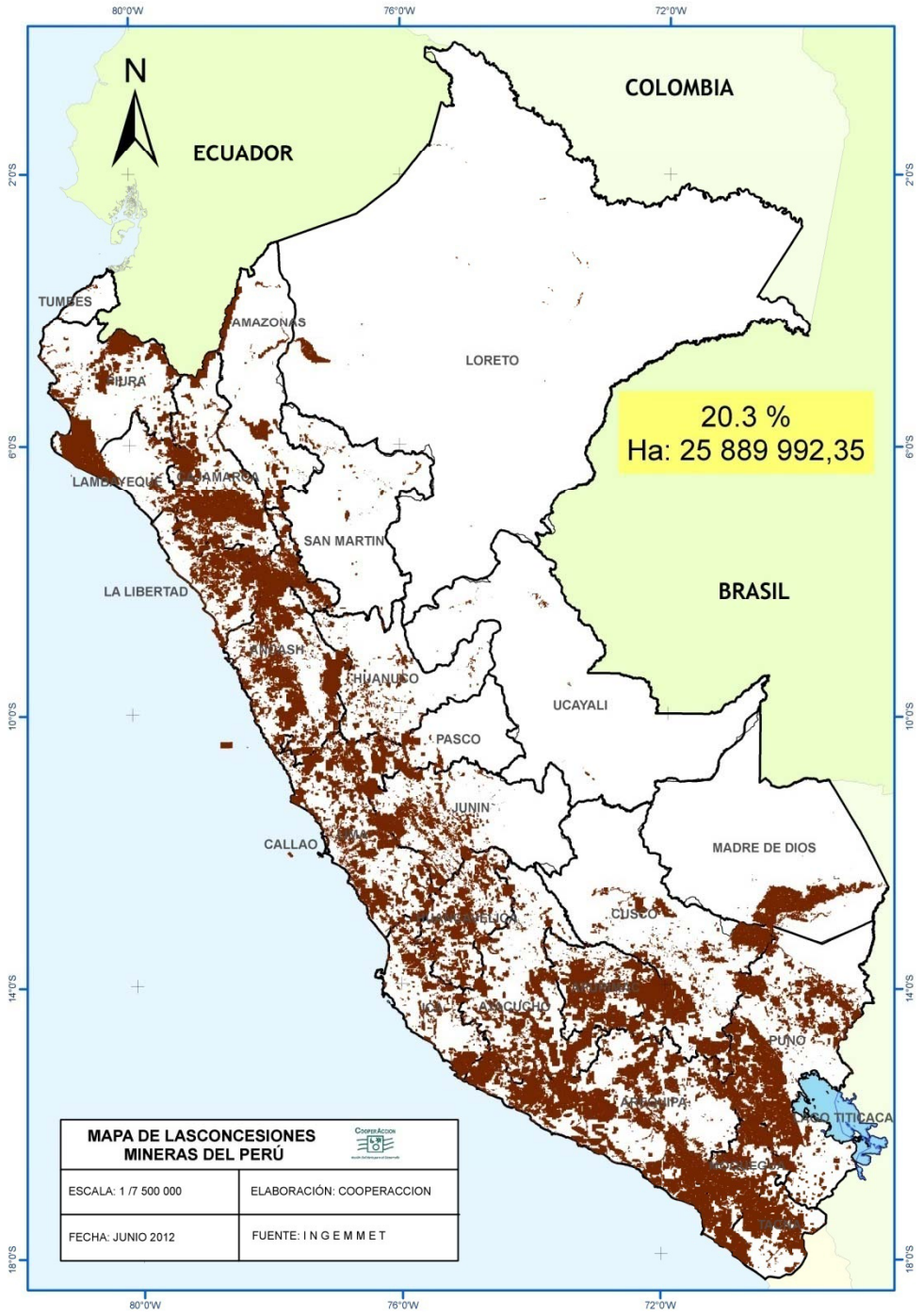
- Legislar sobre el agua (derecho humano; protección de cabeceras de cuenca; el uso del mercurio y cianuro….

- Límites Máximos Permisibles; Estándares de Calidad Ambiental.

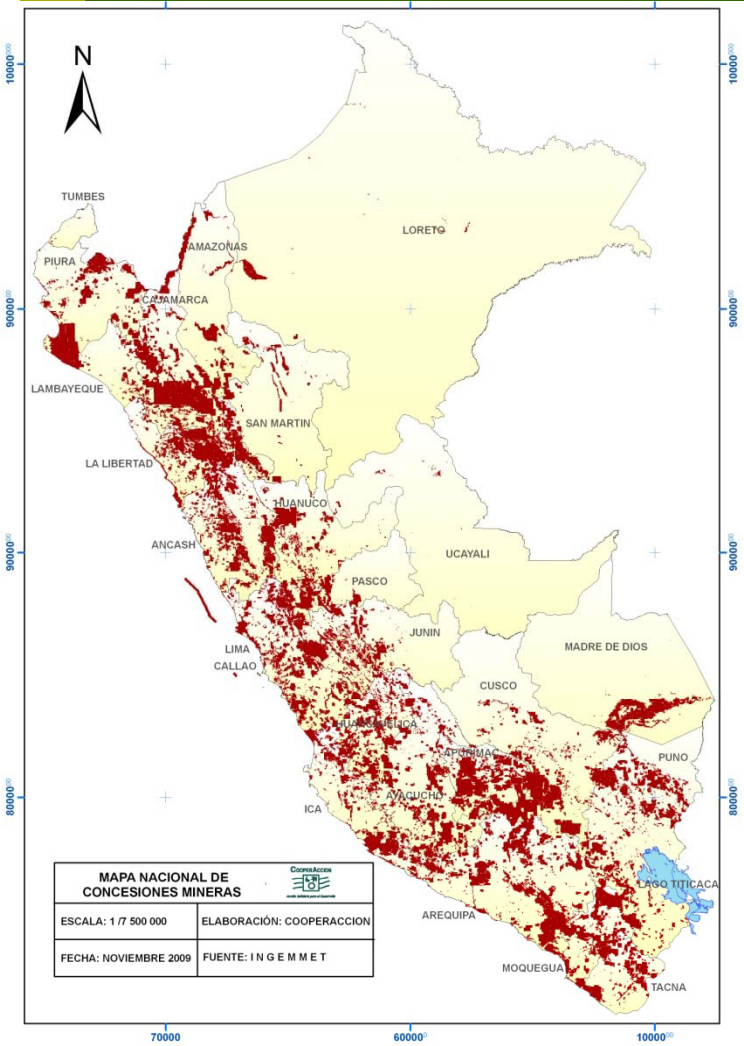
- Ley de Organización del Territorio.

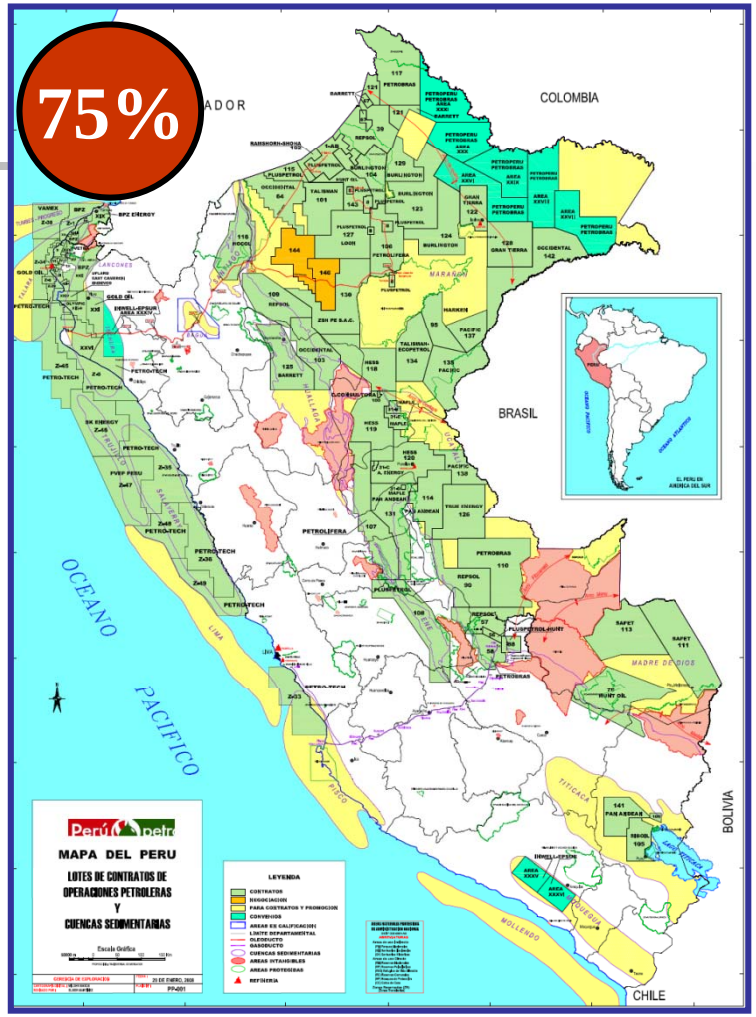
- Revisar el tema de las concesiones.


81°W
78°W
75°W
72°W
69°W
0°
3°S
6°S
9°S
12°S
15°S
18°S
Ecuador
Colombia
Brasil
Chile
Océano Pacífico
CUADRO DE EMPALMES DE LA CARTA NACIONAL ESCALA 1:100,000
DICIEMBRE, 2008
LEYENDA
HOJA DE CARTA NACIONAL 1:100000


80°0'W
76°0'W
72°0'W
N
COLOMBIA
ECUADOR
2°0'S
6°0'S
10°0'S
14°0'S
18°0'S
TUMBES
AMAZONAS
LORETO
PIURA
20.3 %
Ha: 25 889 992,35
LAMBAYEQUE
CAJAMARCA
SAN MARTIN
BRASIL
LA LIBERTAD
ANCASH
HUANUCO
UCAYALI
PASCO
JUNIN
CALLAO
MADRE DE DIOS
CUSCO
HUANCAVELICA
AYACUCHO
PUNO
AREQUIPA
LAGO TITICACA
MAPA DE LASCONCESIONES MINERAS DEL PERÚ
ESCALA: 1 /7 500 000
ELABORACIÓN: COOPERACCION
FECHA: JUNIO 2012
FUENTE: I N G E M M E T

OTORGAMIENTO DE CONCESIONES MINERAS E HIDROCARBUROS





2. La afirmación de los derechos de las poblaciones

- Los territorios donde se desarrollan actividades extractivas no son territorios vacíos.

- Las comunidades tiene derechos que deben ser respetados.

- El tema pendiente de la consulta previa, libre e informada.

- Revisar procedimientos de audiencias de los EIA

3. El fortalecimiento de la descentralización

- Debate abierto sobre competencias....

- El reto es como la autoridad nacional, articula y se complementa con la autoridad regional y local.

- Como se fortalece la presencia del Estado en las regiones....

4. La macroeconomía y la minería

¿

- Hasta cuándo vamos a seguir esperando que las empresas tributen lo que deben tributar.

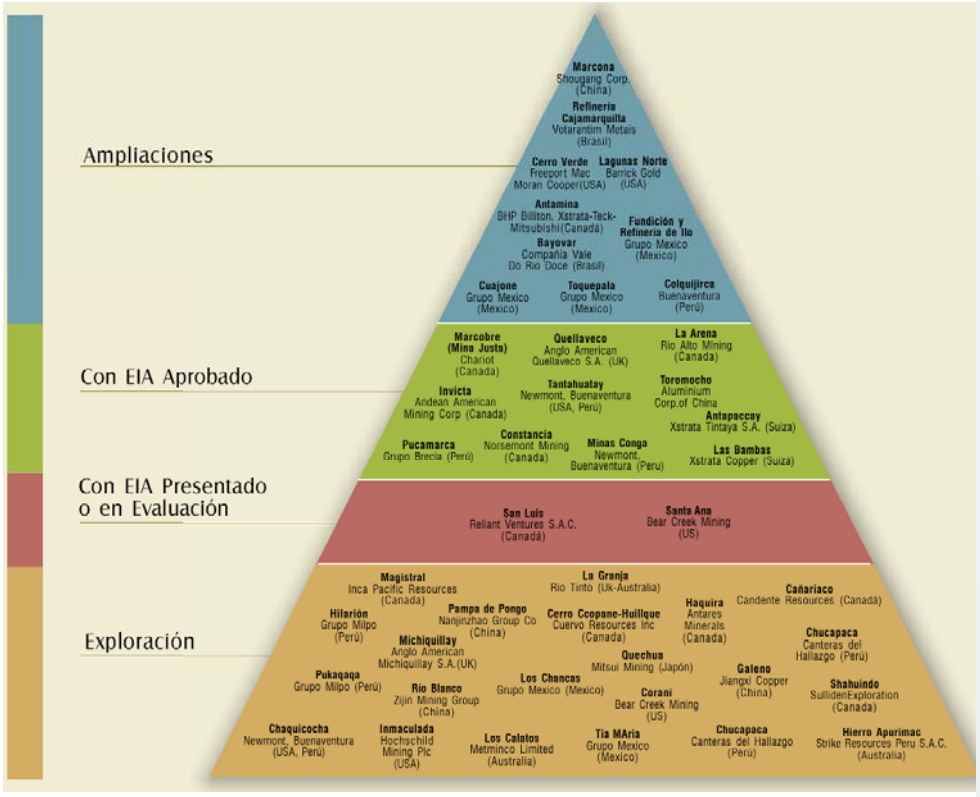
- Quién planifica el crecimiento de la inversión minera?

-

Sector minero creciendo?

CARTERA ESTIMADA DE PROYECTOS MINEROS

US$ 52,451 Millones



- El impuesto a las sobre ganancias sigue siendo un tema pendiente.

- Sincerar los beneficios y los impactos de la minería.

5. La transparencia y la rendición de cuentas

- Aprobar la Ley de Iniciativa de Transparencia para las Industrias Extractivas como mecanismos obligatorio.
- Transparentar la información de los EIA, los contratos, concesiones.
- Los pagos de regalías, los gastos directos que hacen las empresas, etc.

6. Derechos humanos, democracia y soberanía

- Derogar leyes que criminalizan la protesta.

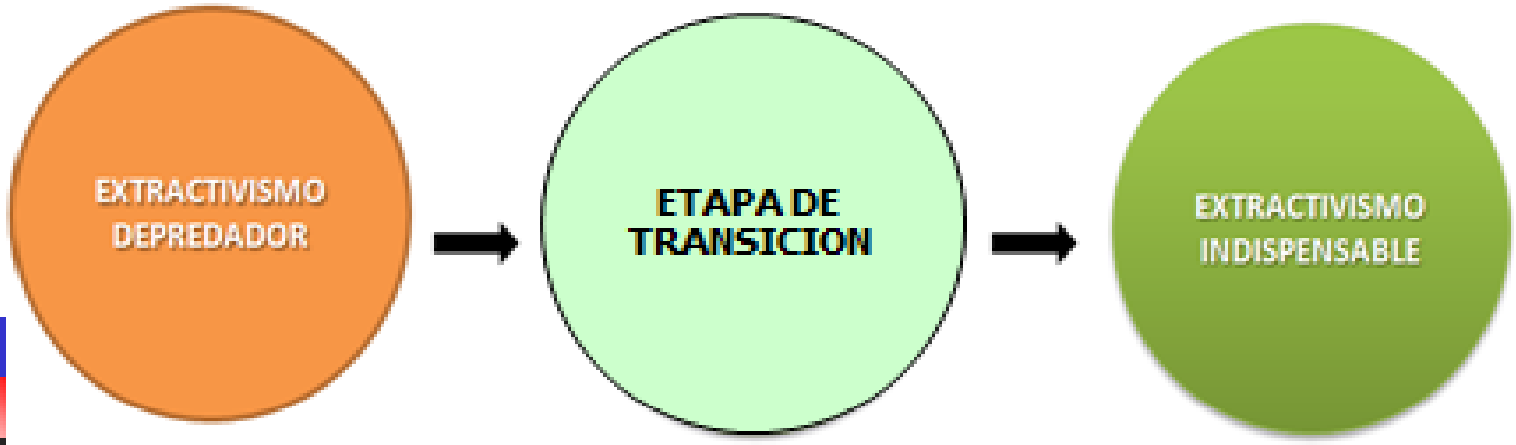
- Anular la modalidad de contratación de la policía nacional por parte de las empresas para evitar que la fuerza pública termine al servicio de intereses privados.

- Controlar los lobbies que realizan las empresas en el Congreso, medios de comunicación, etc.

- Controlar las acciones de escucha y seguimiento ilegal que realizan empresas privadas.

- Sancionar a los responsables de las muertes, torturas, agresiones y detenciones arbitrarias.

- Revertir la utilización de «sedes especiales» judiciales....



Extractivismo neoliberal (Perú-Colombia)-Chile. Decretos de Urgencia; Bagua; Perro del Hotelano;
Extractivismo redistributivo, redistributivo (Venezuela, Bolivia, Ecuador)

La secuencia....

- Zonificación Ecológica y Económica
- Ordenamiento Territorial
- Plan Concertado de Desarrollo
- Concesión (contrato de exploración)
- Los EIA y EAE
- Consulta Previa
- Concesión (contrato de explotación)
- Evaluación y fiscalización ambiental

Idea fuerza

- Las bases del crecimiento extractivo se han agotado en términos democráticos y se vuelve un crecimiento cada vez más agresivo, vertical, autoritario y profundamente centralista.

Desarrollo territorial

- Estrategia de desarrollo que no está centrada en un sector (ni “industrialización por sustitución de importaciones”, ni “Perú país minero” o “Perú país agrario”), sino centrada en un territorio: la diversidad de sus recursos, la complementariedad de sus actividades, la pluralidad de sus actores.
- (Marisa Remy)

¿Es algo inusual hablar del territorio y de zonas libres de minería?

- No necesariamente.
- Algunos informes del ICMM hablan de zonas prohibidas para la minería como tendencia.
- Está la experiencia del Yasuni en Ecuador

- En que consiste la propuesta:

- En dejar el petróleo bajo tierra; para proteger una de las zonas de mayor megadiversidad del planeta.

- Y para proteger a las comunidades indígenas que viven en la zona.

¿Ecuador pierde? No

- Todo a cambio de un fideicomiso: que la comunidad internacional le pague a Ecuador US$ 3,600 millones en 10 años; la mitad de lo que cuesta todo el petróleo.
- Son 850 millones de barriles.
- En Ecuador han evaluado que se van a ahorrar en conflictos; en contaminación ambiental, etc.

- En Argentina se aprobó una ley de protección de glaciares.

- En Costa Rica y El Salvador se han tomado decisiones de protección de ecosistemas importantes.

- Se está prohibiendo la minería a cielo abierto.

COOPERACCION

www.cooperaccion.org.pe