

Pacto fiscal en un contexto de crisis

Lo que no está en debate son los incentivos al
extractivismo

Marco Antonio Gandarillas Gonzáles
Octubre 2016



Contexto

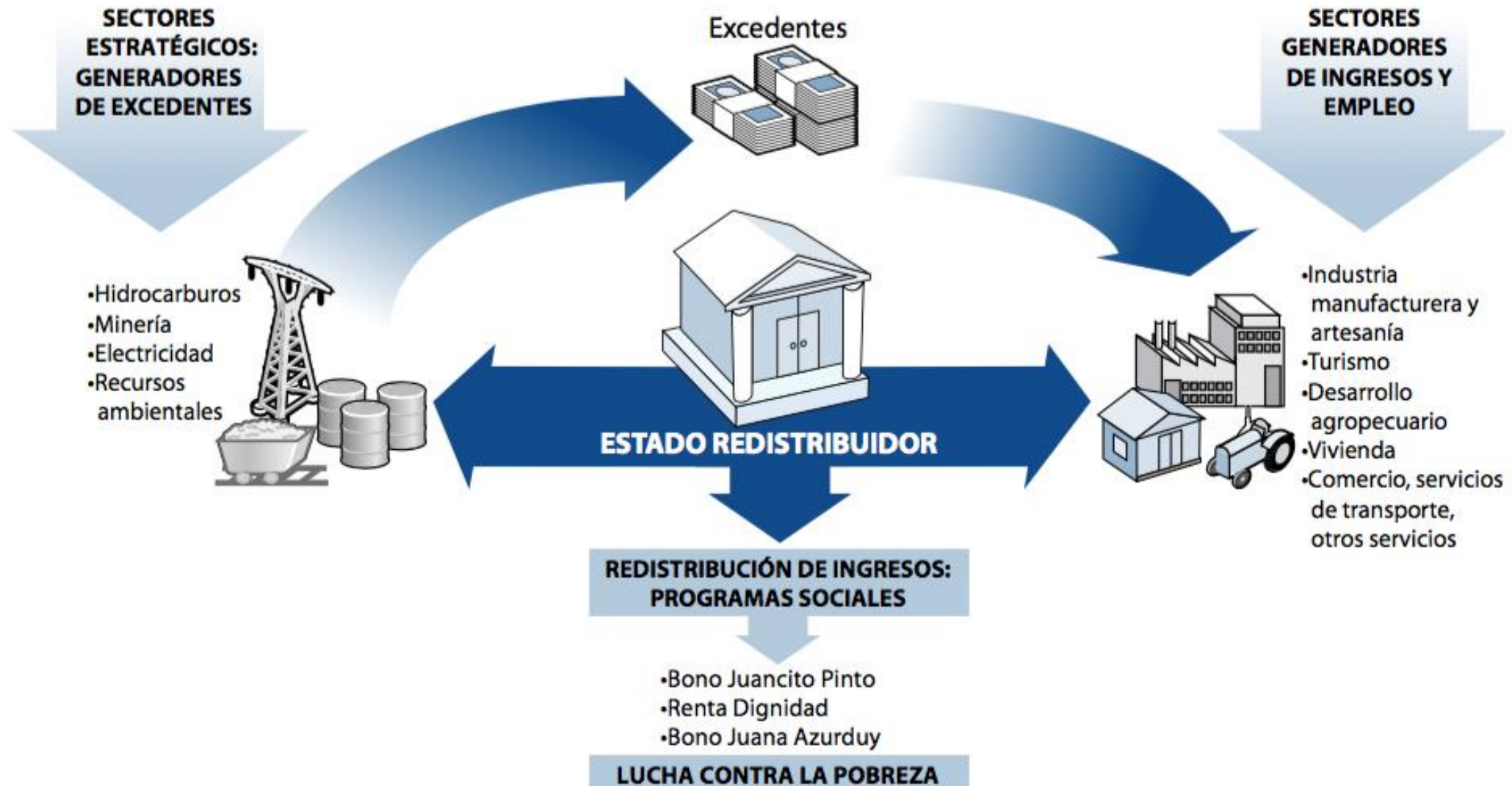
- En las últimas décadas la PLANIFICACIÓN/PARTICIPACIÓN se ha subordinado a los ciclos económicos INTERNACIONALES:
 - **Crisis:** planificación: los ajustes se realizan involucrando a (una parte) de la población. Contrarrestar la conflictividad social.
 - **Bonanza:** Sin planificación. Decisiones en manos de los representantes. EJEMPLO: 2011-2015 época de mayores ingresos estatales NO hubo un Plan de Desarrollo.

Debates urgentes:

1. Redistribución del excedente y el efecto rebalse
2. Dependencia de los ingresos por RRNN
3. Bolivia canasta inagotable de RRNN

Redistribución del excedente y el efecto rebalse

Modelo Social Comunitario Productivo



Distintos escenarios fiscales



2002. PGE 29,3 mil millones Bs.

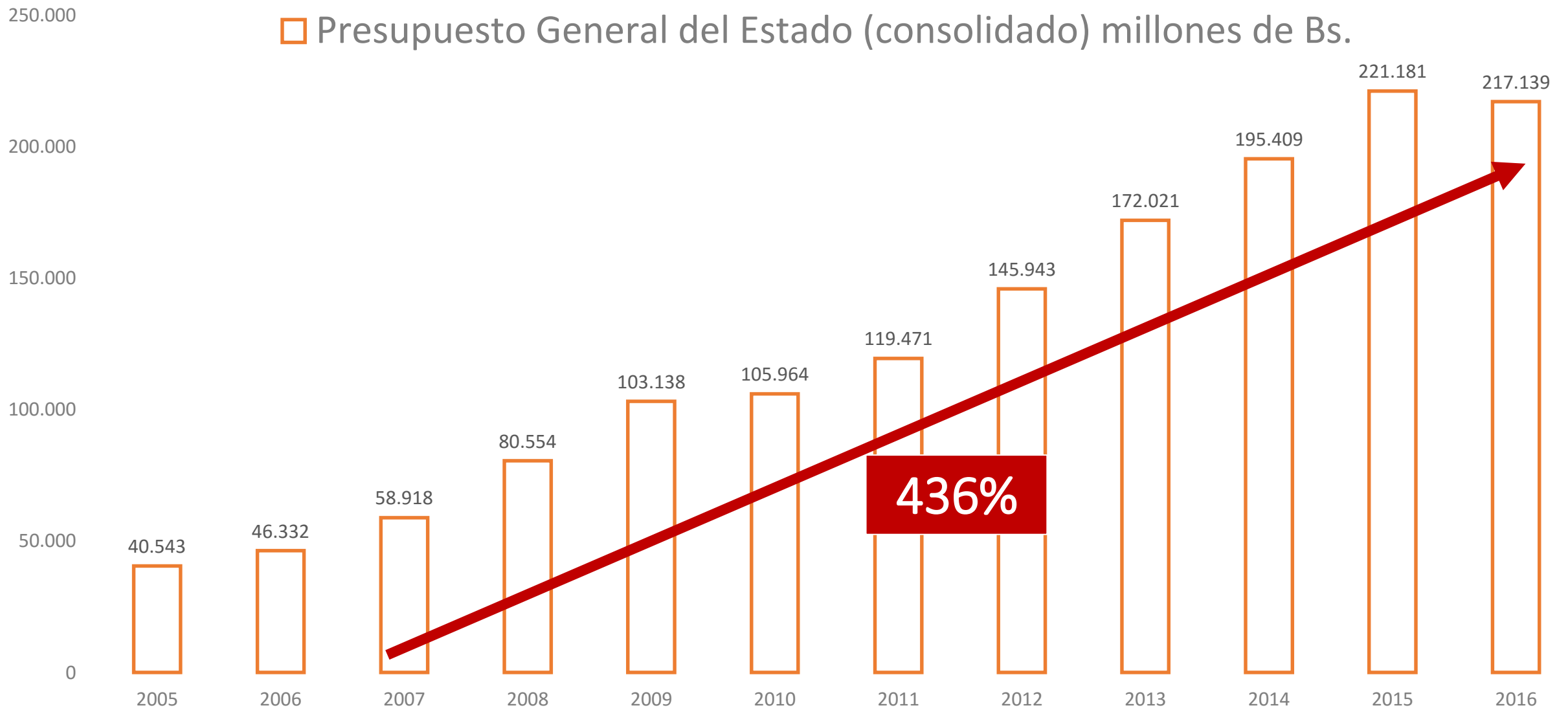


2006. PGE. 46,3 mil millones Bs.

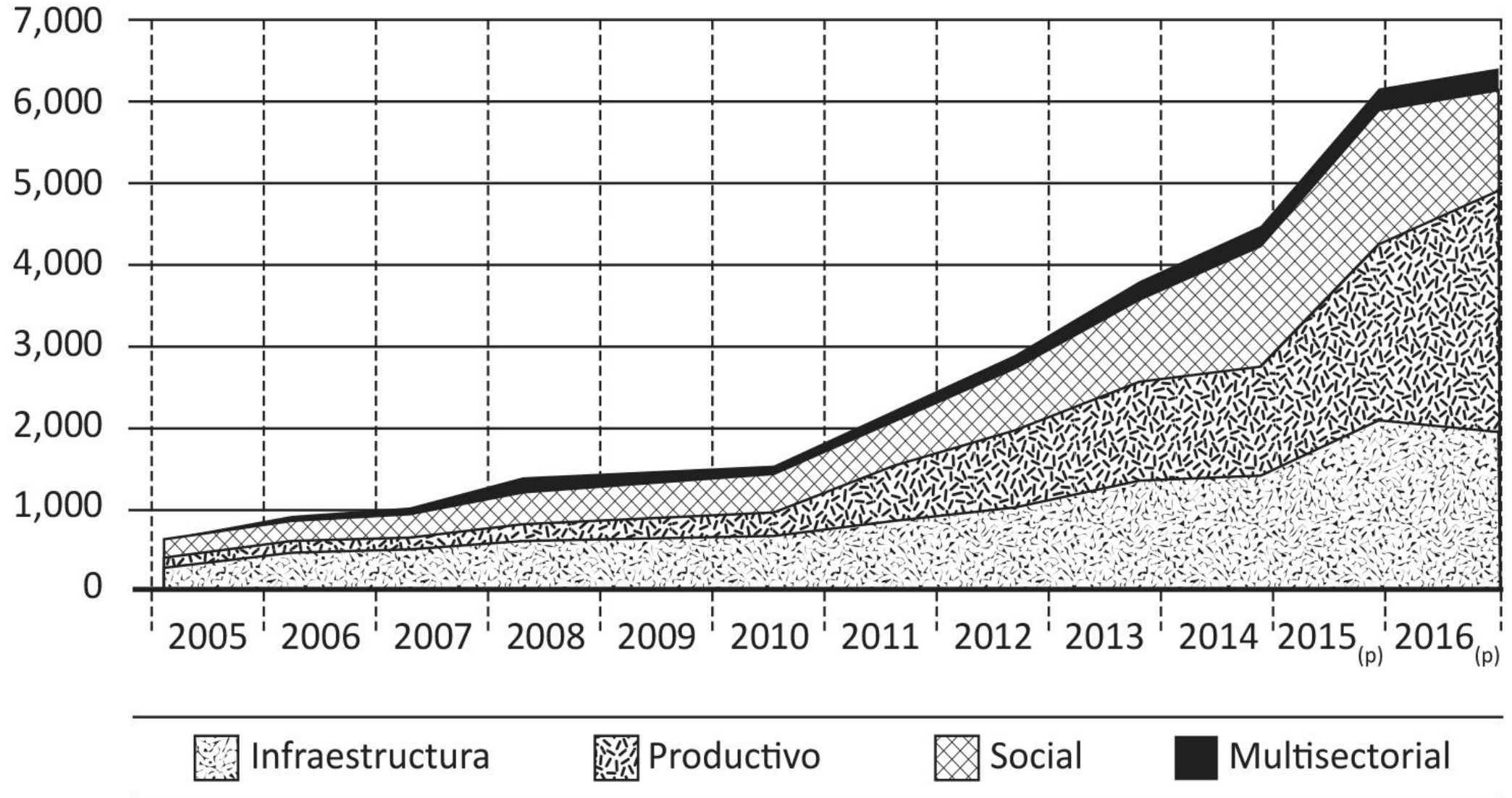
83%



Ingresos estatales



Evolución de la inversión pública en el Presupuesto General de la Nación, Bolivia, 2005-2016. Asignación por sectores, en millones de dólares



Fuente: Elaboración propia en base a Ministerio de Economía y Finanzas.

Inversión pública PRO-extractivista

- **Plan Min Economía y Finanzas 2010-2015: USD 26,5 mil millones**
 - Minería (22,2%); hidrocarburos (21,5%) energía eléctrica (20,1%); y transporte (17%)
- **PGN efectivo 2010-2015: USD 6,8 mil millones**
 - Carreteras (ejes de exportación), hidrocarburos, energía, minería y agropecuaria: **62% de las inversiones de la década dorada.**

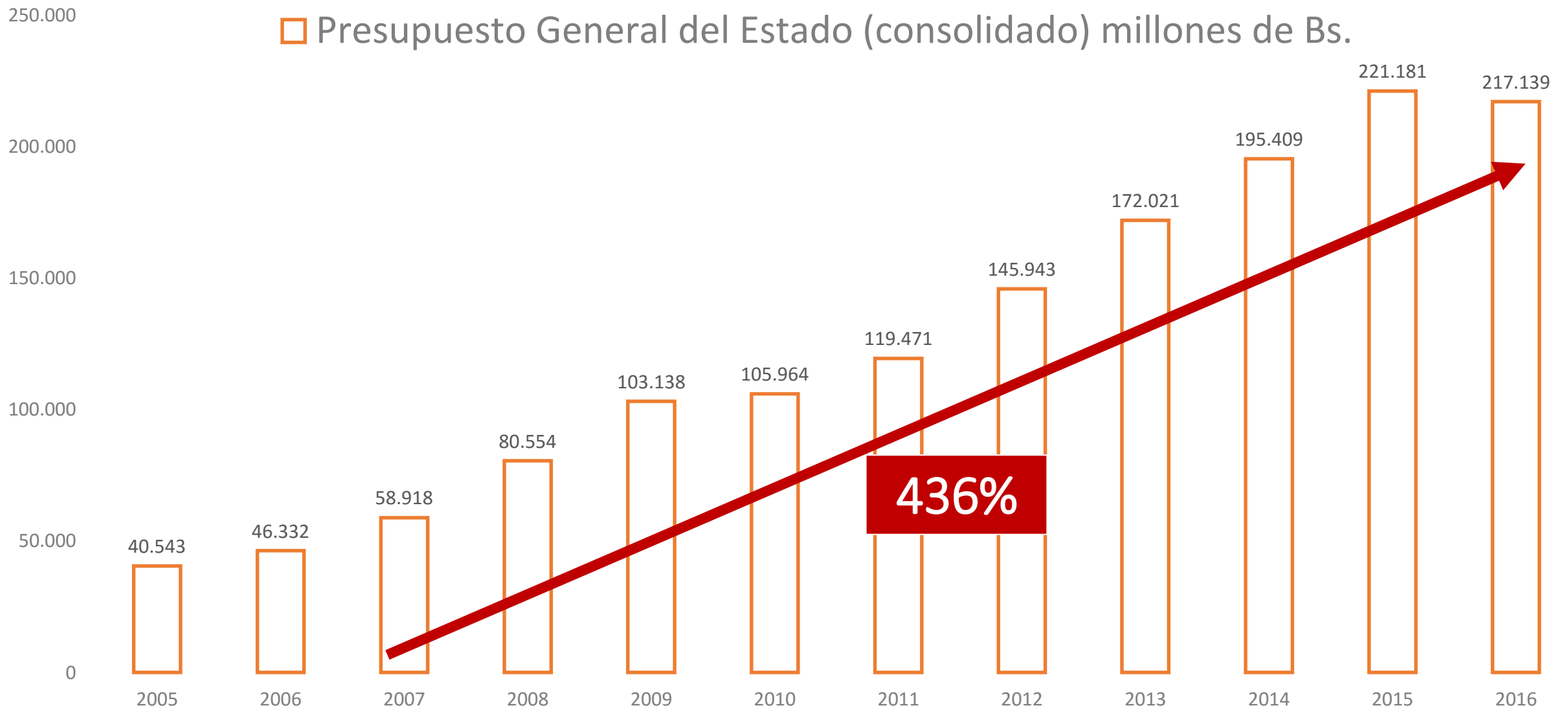
Distribución sectorial de la inversión pública. 2005-2016.

Sectores	% Inversión Pública
Transporte	32%
Hidrocarburos	12%
Energía	9%
Agropecuario	6%
Minería	3%
Total sub sectores	62%
Educación	8%
Salud	4%
Saneamiento Básico	5%
Sub total	17%

Elaboración propia en base a Ministerio de Economía y Finanzas

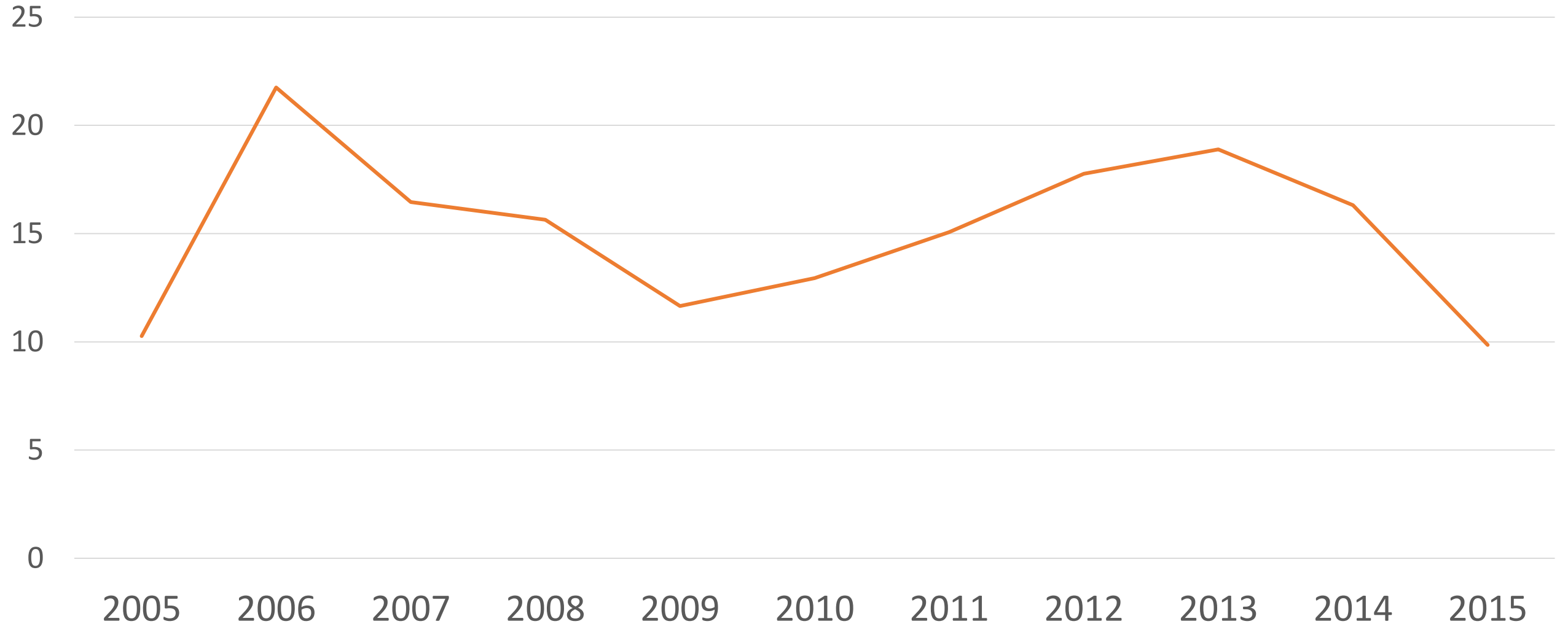
Dependencia de los Ingresos de los RRNN

Ingresos estatales

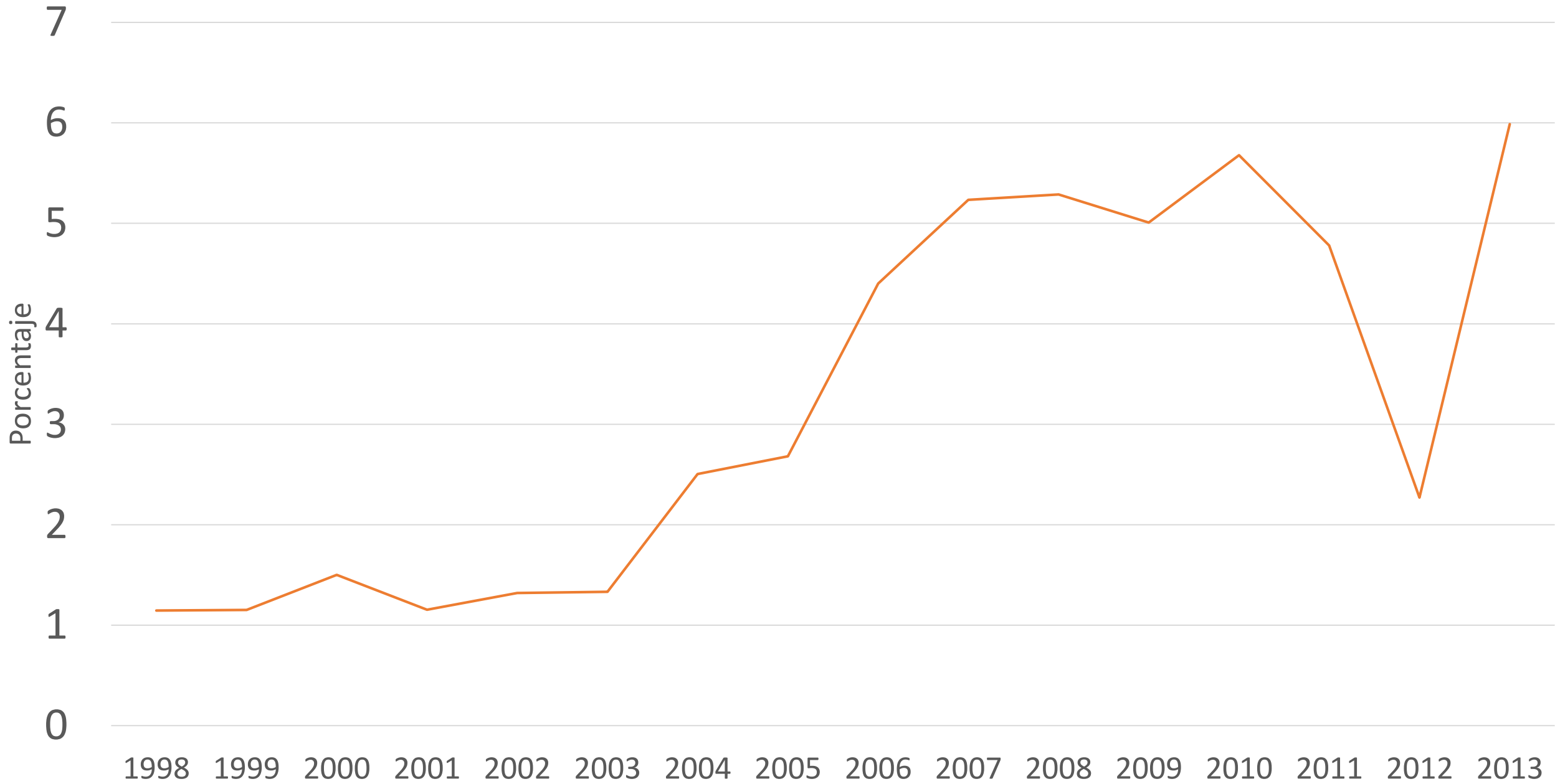


Peso de ingresos por exportaciones

Incidencia % de los ingresos exportación hidrocarburos en relación PGN

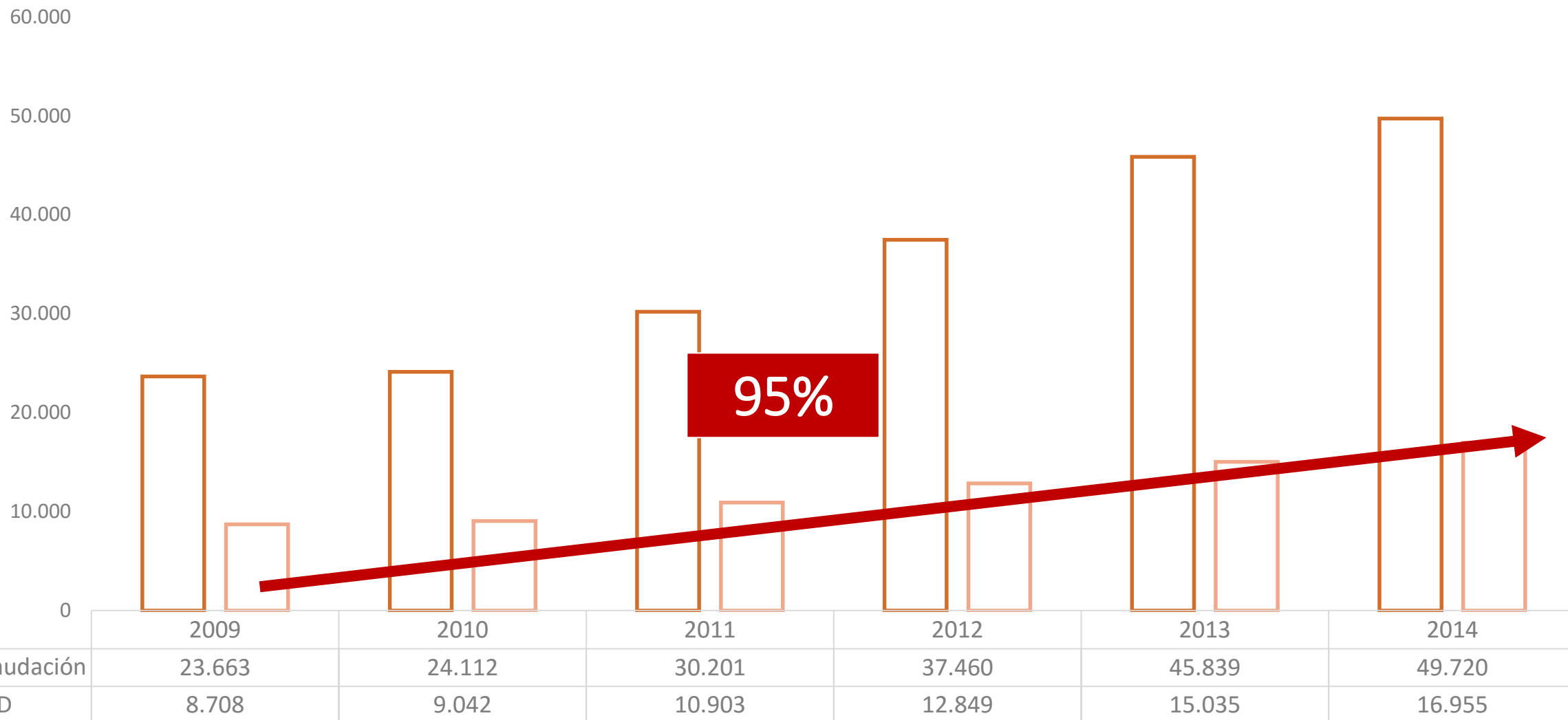


Regalía minera respecto del valor exportado - cooperativas mineras



Peso de ingresos por trabajo/consumo

Evolución de la recaudación total / IVA-IT-IEHD



Provocaciones

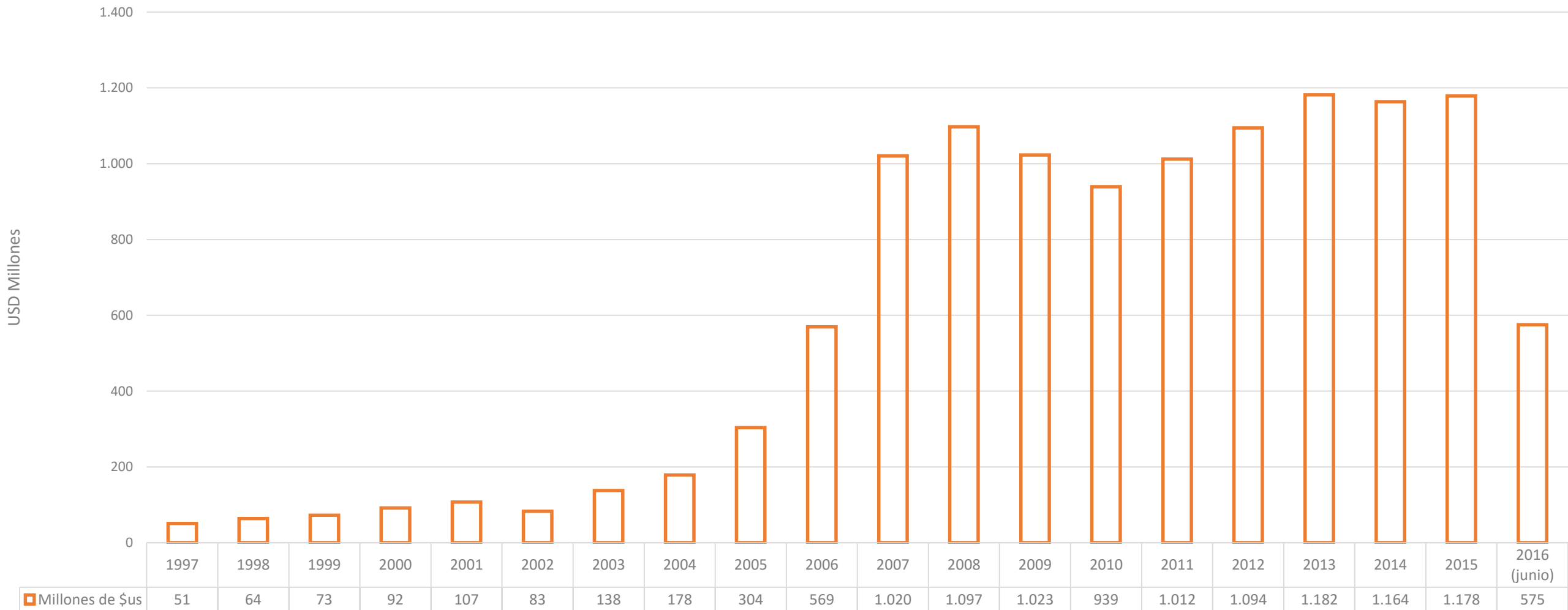
- Redistribución y efecto rebalse al revés.
- Finanzas Estado dependencia relativa de RRNN.
- Mayor presión fiscal al trabajo/consumo, penalización de lo formal/incentivo a la informalización.
- Crisis de las ilusiones desarrollistas

Riesgo de reapertura violenta de las disputas por el excedente



¿Dependencia de los ingresos RRNN?

Remesas de trabajadores/as



Bolivia canasta inagotable de RRNN

Crecimiento de la minería entre 2005 a 2013

REFERENCIAS

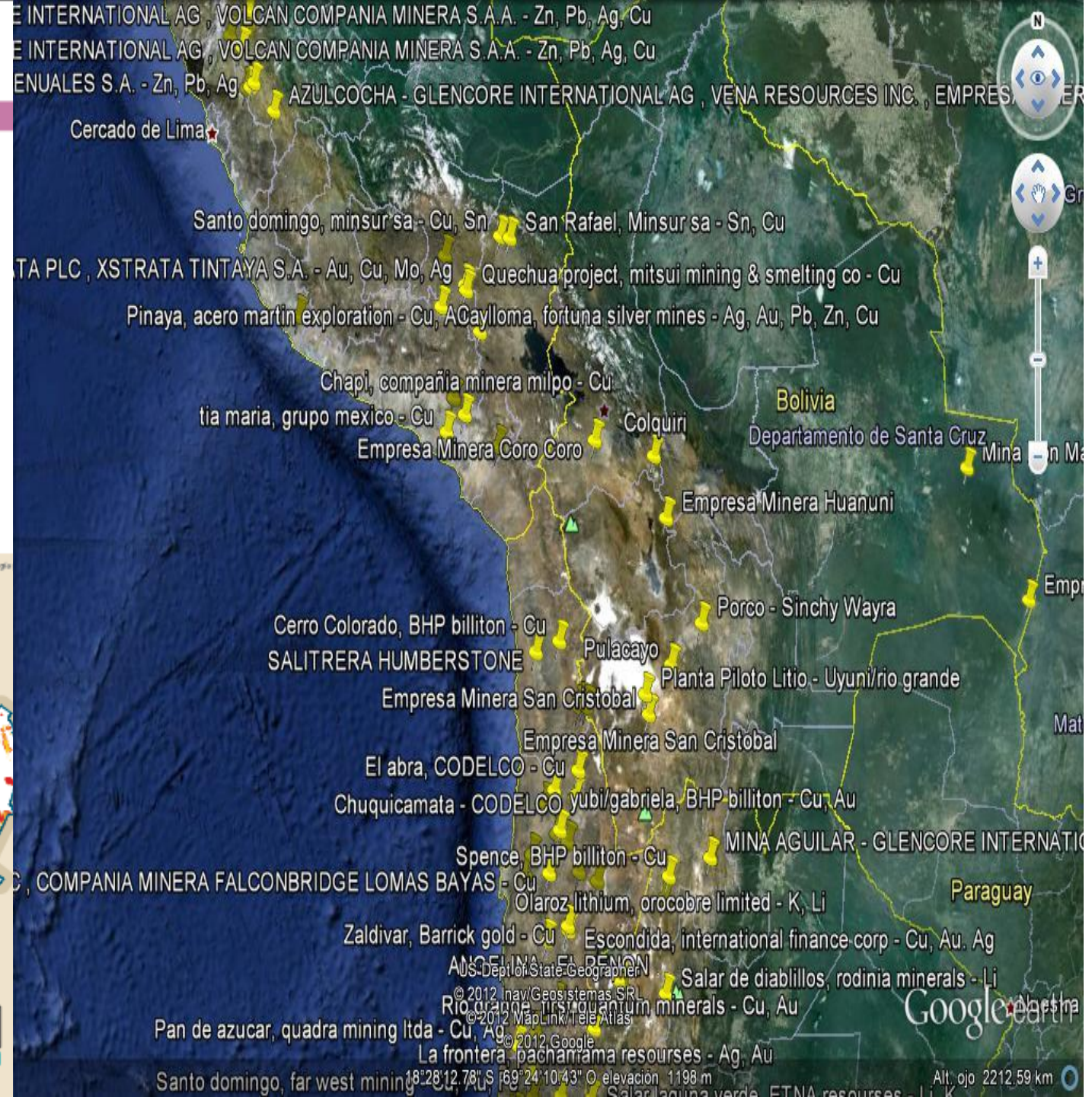


- Limite Internacional
- Limite Departamental
- Capitales de departamento
- ▲ Principales proyectos mineros
- Concesiones a 2005
- Concesiones a 2013
- Áreas mineras de Comibol
- Reserva Fiscal Salar de Uyuni

ÁREAS DE TENDENCIA DE EXPLOTACIÓN

1. Oro
2. Oro
3. Estaño y complejos de Plata, Plomo y Zinc
4. Complejos de Plata, Plomo y Zinc
5. Oro y Tantalio
6. Níquel, Cobre, Oro y Hierro

Fuente: Servicio Nacional de Geología y Minería - SERGEOMIN



Provocaciones

- La ampliación de las fronteras extractivistas ponen en riesgo las última muestras de ecosistemas en buen y muy buen estado de conservación.
- Son la AMENAZA más seria a la biodiversidad y la PAZ social.

Provocaciones finales

- **Inversión pública (megaobras extractivistas) vs obligaciones estatales (derechos):** se comparte visiones extractivistas/rentistas en oficialismo y oposición.
- **Insostenibilidad:** compleja situación de endeudamiento/ambiental.
- **Debilitamiento de la democracia:** actores alternativos debilitados para incidir/participar.
- **Desinstitucionalización:** colisión de competencias y/o normas.
- **La crisis sobre la espalda de los contribuyentes:** mayor presión fiscal (impuestos municipales y departamentales) e incentivos a exportadores (ejem: petroleras)

www.cedib.org

@magandarillas